

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder ten behoeve van de vernieuwbouw van de school De Twee Wieken, aan de Duivenvoorde 2-4 te Zwijndrecht

1. Aanleiding

Onderwijsgroep Zuid-Hollandse Waarden, OZHW, (gemachtigde: 4Building B.V.) heeft een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een nieuw schoolgebouw ten behoeve van de IKC De Twee Wieken aan het adres Duivenvoorde 2-4 te Zwijndrecht. Het bouwplan past niet binnen het vastgestelde bestemmingsplan. Er is sprake van een buitenplanse afwijking. In dat kader dient een akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd. Bij overschrijding van de ten hoogst toelaatbare grenswaarde ingevolge de Wet geluidhinder dient een hogere waarde vastgesteld te worden.

Ten behoeve van deze procedure zijn door ZRi adviseurs ingenieurs b.v. twee akoestische onderzoeken uitgevoerd (het Advies geluidwerking gevels inzake De Twee Wieken te Zwijndrecht, d.d. 04-02-2022 en het Akoestisch onderzoek Wet Geluidhinder, project De Twee Wieken te Zwijndrecht, d.d. 23 juni 2022).

Uit het Akoestisch onderzoek Wet Geluidhinder, project De Twee Wieken te Zwijndrecht, d.d. 23 juni 2022 blijkt, dat de hoogste geluidbelasting de voorkeursgrenswaarde ingevolge de Wet geluidhinder (art. 82, lid 2) Besluit geluidhinder (art. 3.1.1.1.) voor andere geluidgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, van 48 dB overschrijdt. Het is daarom noodzakelijk dat een hogere grenswaarde wordt vastgesteld.

2. Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeers-, spoorweg- en industrielawaai. De Wgh gaat daarbij uit van voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. De geluidbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar, een geluidbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale ontheffingswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

3. Bevindingen akoestisch onderzoek

Wegverkeerslawaaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB, als gevolg van wegverkeerslawaaai op de Moermond wordt overschreden tot 51 dB, waardoor een besluit hogere waarde voor dit aspect aan de orde is.

Industrielawaai en spoorweglawaaai

Het plan is gelegen binnen de 50 dB-zone van het industrieterrein Groote Lindt/Dordt-West. Echter, gelet op het feit, dat de locatie IKC De Twee Wieken in de bestaande situatie al een geluidgevoelige functie heeft en er alleen sprake is van een wat gewijzigde situering van het gebouw op de kavel, is er géén sprake van een nieuwe geluidgevoelige situatie binnen de

geluidzone. Met de gewijzigde situering van het gebouw op de kavel is wel in de bovenvermelde akoestische onderzoeken rekening gehouden.

Het plan is gelegen op een afstand van 1,4 kilometer van het spoortraject Rotterdam-Dordrecht en valt daarmee buiten de zonebreedte, zoals is vastgelegd in artikel 1.4a. (tabel 2) van het Besluit geluidhinder.

Het spoorweglawaaï hoeft daarom niet meegenomen te worden in het akoestisch onderzoek.

Scheepvaartlawaaï

Voor scheepvaartlawaaï zijn er geen wettelijke normen voor de geluidbelasting op de gevel. In het gemeentelijk geluidbeleid (vastgelegd in het document "Geluidbeleid Goede Ruimtelijke Ordening Gemeente Zwijndrecht, met kenmerk D-17-1667776 / JAL, d.d. 30 oktober 2017) is bepaald dat de hinderlijkheid gelijk dient te worden beoordeeld als spoorweglawaaï. Dit omdat het wat betreft beleving het meest overeenkomt met passages van railverkeer. De planlocatie ligt op een afstand van ca. 830 meter van de Oude maas en ca. 600 meter van de Swinhaven. Omdat én de afstand dermate groot is én er sprake van vervangende nieuwbouw is het scheepvaartlawaaï niet meegenomen in het akoestisch onderzoek. Doordat voor het scheepvaartlawaaï geen wettelijke normen zijn vastgelegd leidt dit niet tot het vaststellen van hogere waarden. Wel weegt dit mee bij de beoordeling van de ruimtelijke inpassing, meer in het bijzonder of er sprake is van een voldoende leefklimaat, van een gebouw als IKC De Twee Wieken.

4. Afwegingen hogere waarden beleid

In de onderhavige situatie zijn bron- en overdrachtsmaatregelen om de geluidbelasting te reduceren niet realistisch vanwege bezwaren van stedenbouwkundige/landschappelijke, verkeerskundige, vervoerskundige, en financiële aard. De geluidbelasting wordt met name veroorzaakt door verkeersbewegingen op de Moermond. Het treffen van maatregelen op dit wegvak is gezien de beperkte omvang van het project vanuit financieel oogpunt niet haalbaar. Het plaatsen van hoge schermen langs de betreffende weg stuit op bezwaren vanuit financiële, landschappelijke en stedenbouwkundige aard en wordt derhalve als niet haalbaar beschouwd. Het treffen van verkeersmaatregelen tot terugbrengen van de snelheid van 50 km/uur naar 30 km/uur stuit op bezwaren van verkeerskundige en vervoerskundige aard in verband met de hoge verkeersintensiteiten.

Op basis van het onderzoek naar geluidreducerende maatregelen kan worden geconcludeerd, dat de mogelijke maatregelen niet doelmatig zijn of stuiten op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige of financiële aard. Er dient derhalve een hogere waarde vastgesteld te worden voor dit onderwijsgebouw.

Bij het verlenen van hogere waarden wordt normaliter getoetst aan het ontheffingenbeleid van de gemeente Zwijndrecht. Dit beleid is echter niet van toepassing op scholen. Aan de eis van een geluidluwe zijde hoeft derhalve niet voldaan te worden.

Een hogere grenswaarde kan wettelijk alleen worden verleend als de gecumuleerde geluidbelasting niet leidt tot een onaanvaardbare geluidbelasting. In de onderhavige situatie betekent dit dat de gecumuleerde geluidbelasting maximaal 63 dB (artikel 3.2.1b Besluit geluidhinder) mag zijn. De maximaal optredende gecumuleerde geluidbelasting bedraagt bij de nieuwbouw van de Twee Wieken 59 dB. Voor de beoordeling van de gecumuleerde geluidbelasting wordt gebruik gemaakt van de classificering van de kwaliteit van de akoestische omgeving in een milieukwaliteitsmaat volgens de 'methode Miedema'. De maximale gecumuleerde geluidbelasting (exclusief

af trek) op de school bedraagt 59 dB(A). De gecumuleerde geluidbelasting ligt daarmee in de range van < 50 dB tot 59 dB (wegverkeersgeluidequivalent). Conform de methode van Miedema is er dan sprake van de beoordelingsklassen: “matig” tot “goed”. Geconcludeerd mag worden dat de optredende geluidbelasting van 59 dB niet onaanvaardbaar hoog is en er sprake is van een voldoende leefklimaat.

5. Bouwbesluit

Volgens het Bouwbesluit dient de karakteristieke geluidwering van de gevel (uitgedrukt in eenheid GA;k) voor verblijfsgebieden in een onderwijsfunctie minimaal de in het vastgestelde besluit hogere waarde opgenomen hoogst toelaatbare geluidbelasting minus 33 dB bij wegverkeerslawaaï te bedragen. Een gevel van een onderwijsfunctie dient bovendien minimaal een GA;k van 20 dB te hebben. Aangezien er een overschrijding is van de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaaï wordt getoetst of de gevels van de onderwijsfunctie minimaal een GA;k van 26 dB (= 59 minus 33 dB(A)) hebben.

Een akoestisch onderzoek is uitgevoerd om te bepalen of de klaslokalen voldoen aan de eisen, zoals gesteld in het Bouwbesluit, met betrekking tot bescherming tegen geluid van buiten. De uitkomsten hiervan zijn neergelegd in het Advies geluidwerking gevels inzake De Twee Wieken te Zwijndrecht, d.d. 04-02-2022.

In het ontwerp van het bouwplan is voor het bepalen van de geluidwering van de gevel zelfs uitgegaan van een geluidbelasting van 60 dB (in casu 1 dB hoger dan de berekende gecumuleerde geluidbelasting).

Hiermee voldoet het niveau van het binnengeluid aan de wettelijke eisen.

6. Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kan hogere waarde als gevolg van wegverkeerslawaaï worden verleend.

Geluidgevoelig object:	Geluidsbron	Hogere grenswaarde in dB tot maximaal (exclusief 5 dB aftrek conform art. 110g van de Wvg)
Vernieuwbouw IKC De Twee Wieken, Duivenvoorde 2-4 te Zwijndrecht	wegverkeerslawaaï Moermond,	51 dB

7. Besluit

Gelet op artikel 110a, lid 2, van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Zwijndrecht de hogere waarde vast te stellen voor:

de geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï en industrielawaai

8. Procedure

Het besluit wordt bekend gemaakt in het huis-aan-huisblad De Brug.

Belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen daartegen ingevolge de Algemene Wet Bestuursrecht binnen 6 weken na de datum van de publicatie een gemotiveerd bezwaarschrift bij ons indienen.

Zwijndrecht, 6 september 2022

Burgemeester en wethouders van gemeente Zwijndrecht,

Secretaris,

De burgemeester,

Bijlagen:

Akoestisch onderzoek Wet Geluidhinder betreffende het project De Twee Wieken; door ZRi adviseurs ingenieurs b.v., documentkenmerk DTW2101R003 d.d. 23 juni 2022;
Advies geluidwerking gevels inzake De Twee Wieken te Zwijndrecht; door ZRi adviseurs ingenieurs b.v., rapport DTW 2102R002, d.d. 04-02-2022.