

Jaarverslag 2014



Rekenkamercommissie Zwijndrecht



Februari 2015

Voorwoord

Uit de verordening op de rekenkamercommissie vloeit de plicht voort als rekenkamercommissie verantwoording af te leggen over de verrichtingen in het afgelopen jaar. Met genoegen presenteren wij u hierbij ons jaarverslag 2015.

Namens de rekenkamercommissie.

Mevr. drs. P.E.H. Habets EMIA
Voorzitter

Maart 2015

Samenstelling

De verordening schrijft voor dat de rekenkamercommissie bestaat uit raadsleden aangevuld met twee tot vier externe van de gemeente onafhankelijke leden waarvan één het voorzitterschap vervult.

Het secretarisschap van de commissie wordt ingevuld vanuit de griffie.

Samenstelling rekenkamercommissie 1 januari 2014		
<i>Functie</i>	<i>Naam</i>	<i>Partij</i>
<i>Externe voorzitter</i>	Petra Habets	
<i>Extern lid</i>	Kees-Jan Groen	
<i>Interne leden</i>	Ron Bijl <i>Raymond Kilsdonk (plaatsvervangend lid)</i>	VVD
	Chris Moorman <i>Fred Loos (plaatsvervangend lid)</i>	ABZ
	Iekje Berg <i>Martin de Bruin (plaatsvervangend lid)</i>	CDA
	Bert Exoo <i>Siham Berrag (plaatsvervangend lid)</i>	PvdA
	Marius Schenkel <i>René van den Berg (plaatsvervangend lid)</i>	CU-SGP
	Marian Pater	D66
	Kees de Keizer <i>Laura Kroes (plaatsvervangend lid)</i>	GroenLinks
<i>Secretariaat</i>	Hanneke Kooyman	

Op 19 maart 2014 waren er gemeenteraadsverkiezingen dit heeft er toe geleid dat de samenstelling van de rekenkamercommissie is veranderd.

Samenstelling rekenkamercommissie 31 december 2014		
<i>Functie</i>	<i>Naam</i>	<i>Partij</i>
<i>Externe voorzitter</i>	Petra Habets	
<i>Extern lid</i>	Kees-Jan Groen	
<i>Interne leden</i>	Chris Moorman Fred Loos (plaatsvervangend lid)	ABZ
	Reinier van Hartingsveldt	CU-SGP
	Johan Limberger Mirjam Slobbe-Voogt (plaatsvervangend lid)	CDA
	Ron Bijl Mark Roodbol (plaatsvervangend lid)	VVD
	Marian Pater Sabine Schipper (plaatsvervangend lid)	D66
	Nihat Khavecı Bert Exoo (plaatsvervangend lid)	PvdA
	John Struijs Freek Hartmeijer (plaatsvervangend lid)	ZPP
	Kees de Keizer Laura Kroes (plaatsvervangend lid)	GroenLinks
<i>Secretariaat</i>	Hanneke Kooyman	

Onderzoeken

Wet revitalisering generiek toezicht

In maart 2014 heeft de rekenkamercommissie een *quickscan* aangeboden aan de raad over de Wet revitalisering generiek toezicht.

Met de wet revitalisering generiek toezicht die in oktober 2012 in werking is getreden, is de gemeenteraad de eerste toezichthouder geworden op de uitvoering van wettelijke taken door de gemeente. Rijksinspecties en de provincie doen daarbij een stap terug:

"Uitgangspunt van de Wet revitalisering generiek toezicht betreffende gemeenten, is dat de gemeente zelf verantwoordelijk is voor de (kwaliteit van) taakuitvoering. Hierbij wordt vertrouwd op de controle door en verantwoording aan de volksvertegenwoordiging (de gemeenteraad)¹."

Deze nieuwe verantwoordelijkheid was voor de rekenkamercommissie aanleiding te informeren bij het college naar de stand van zaken aan de hand van de volgende vragen:

1. Hoe heeft Zwijndrecht de eigen informatiepositie over medebewindtaken georganiseerd?
2. Hoe scoort Zwijndrecht op de indicatoren die nu reeds beschikbaar zijn binnen waarstaatjegemeente.nl?
3. Hoe en wanneer is de raad over de invoering van de wet en de eigen scores de afgelopen periode geïnformeerd?

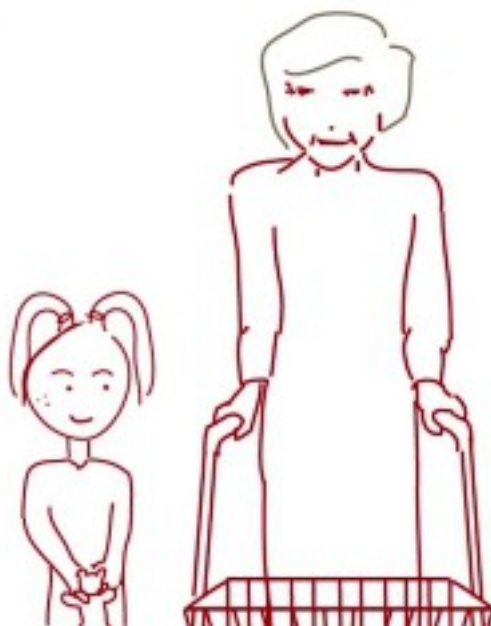
Op basis van de beantwoording bleek dat de gemeentelijke organisatie voortvarend aan de slag was gegaan.

Het college was druk bezig met de wettelijk noodzakelijke voorbereidingen van de informatievoorziening in het kader van de wet revitalisering generiek toezicht. Tot op dat moment had de gemeenteraad echter geen actieve invulling gegeven aan het zich eigen maken van de nieuwe toezichthoudende rol in het kader van deze wet. Wanneer de raad voor het eerst bij de behandeling van de jaarverantwoording kennis neemt van de aangeleverde informatie, kan dat leiden tot teleurstelling, niet alleen tussen college en raad, maar ook bij de huidige toezichthouders, rijksinspecties en provincie. Daarom vindt de rekenkamercommissie het van belang dat de raad niet alleen kennis neemt van de concreet aan te leveren informatie, maar ook voldoende kennis neemt van de rol van toezichthouder en daarbij vaststelt of de voorziet van het college aansluit bij de behoefte van de raad.

Dit leidde tot de volgende afsluitende aanbeveling van de rekenkamercommissie:

Maak de wet revitalisering generiek toezicht onderdeel van het inwerkprogramma van de raad, vooruitlopend op daadwerkelijke behandeling van concrete toezichtinformatie bij het vaststellen van de jaarverantwoording 2013.

¹ Uit Handboek generiek toezicht



Ter lering en Vermaak

Op 23 september 2014 is het rapport Ter lering en Vermaak, een onderzoek door de Rekenkamercommissie Zwijndrecht naar het gemeentelijk onderwijshuisvestingsbeleid aan de raad gepresenteerd.

In 2015 zullen verschillende veranderingen doorgevoerd worden op het gebied van de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de onderwijshuisvesting. De financiering wordt verminderd en taken worden verschoven. Vanuit deze veranderingen en vanwege vragen over de risico's die de gemeente loopt bij de overheveling van verantwoordelijkheden heeft de rekenkamercommissie Zwijndrecht ervoor gekozen om het onderwijshuisvestingsbeleid van de gemeente te onderzoeken.

De rekenkamercommissie stelt na onderzoek vast dat er geen voldoende visie is bij de gemeente op het gemeentelijk onderwijshuisvestingsbeleid. Er is dan ook behoefte aan een meerjarig integraal beleidsplan. Er wordt eerder te weinig dan te veel geld uitgegeven aan onderwijshuisvesting in Zwijndrecht. Daarom moet voor de komende jaren gekeken worden naar het beschikbare geld voor onderwijshuisvesting. Het buitenonderhoud voor scholen in het primair onderwijs zal overgedragen gaan worden van de gemeente naar de scholen zelf. Per 1 januari 2015 is er sprake van een 'koude overdracht', waarbij de gemeente, in overleg met de schoolbesturen, bekijkt of er knelpunten zijn en op welke manieren deze op de korte termijn opgelost kunnen worden.

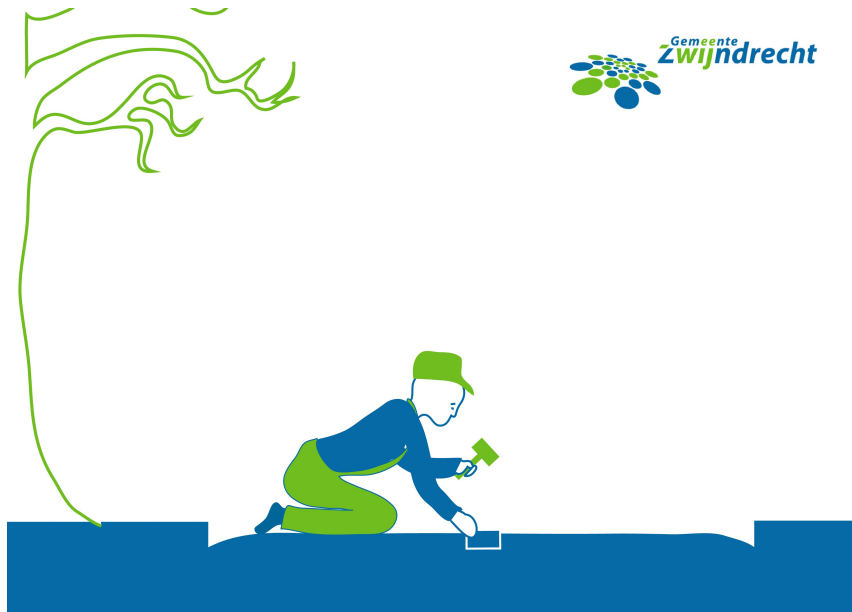
Een knelpunt kan de leeftijd en bouwkundige staat van de gebouwen zijn. Na afschrijving van een pand wordt een keuze gemaakt voor renovatie of nieuwbouw. Renovatie is niet geregeld in de landelijke regelgeving en de keuze kan later tot problemen leiden bij scholen.

Afsluitend doet de rekenkamercommissie drie aanbevelingen. De eerste aanbeveling is dat de gemeente op korte termijn de visienota op onderwijshuisvesting voltooit. Als tweede zou de gemeente zich opnieuw moeten oriënteren op de beschikbare financiële middelen voor onderwijshuisvesting voor de komende jaren. De derde aanbeveling gaat over de overheveling van het buitenonderhoud. De gemeente heeft hierin al belangrijke voorbereidende stappen gezet. Het grootste risico ligt in de relatieve ouderdom van een aantal gebouwen en de keuzes die daarvoor in de toekomst gemaakt moeten worden.

Zie het rapport "[Ter lering en vermaak](#)" en het filmpje van dit onderzoek: <http://youtu.be/4l4Xqb1TzHM>.

Er wordt aan de weg getimmerd

Op 23 september 2014 is het onderzoek naar openbare buitenruimte aan de gemeenteraad gepresenteerd.



De openbare ruimte in Zwijndrecht staat onder druk. Dit was aanleiding voor de rekenkamercommissie Zwijndrecht om enerzijds te onderzoeken hoe de burger de kwaliteit van de openbare ruimte ervaart en anderzijds na te gaan hoe de gemeenteraad hier zicht op kan houden.

Uit het onderzoek komt naar voren dat inwoners tevreden zijn over de kwaliteit van de openbare ruimte, maar relatief ontevreden zijn de inwoners over de afhandeling van meldingen over de openbare ruimte, nog niet de helft (45%) van de respondenten was hier tevreden over. Inmiddels zijn maatregelen genomen. De rekenkamercommissie beveelt niettemin aan over een jaar een gericht klanttevredenheidsonderzoek uit te voeren onder melders van problemen in de openbare ruimte.

Daarnaast constateert de rekenkamercommissie dat de kwaliteit van de openbare buitenruimte in technisch opzicht al een aantal jaren een dalende trend vertoont. Recent is de wijze van beheer aangepast, ook zijn extra middelen vrijgemaakt voor het voorkomen en wegwerken van achterstallig onderhoud. In de gaten moet worden gehouden of dit voldoende is om de kwaliteit minstens op het afgesproken minimumniveau te houden. De rekenkamercommissie beveelt daarom het college aan jaarlijks aan de raad te rapporteren over de bereikte kwaliteit in relatie tot de inzet van middelen en voor wat betreft verhardingen en groen over twee jaar te evalueren of de doelstellingen gehaald worden.

Zie het rapport "[Er wordt aan de weg getimmerd](#)" en [de bijlage](#) en het filmpje van het onderzoek: <http://youtu.be/NYb-slgsdD8>

De werkwijze van de rekenkamercommissie

Uitvoering van rekenkameronderzoek

Doorgaans vindt het daadwerkelijke onderzoek plaats door externe onderzoekers, aan de hand van een door de rekenkamercommissie vastgestelde onderzoeksopzet. De commissie selecteert het externe bureau/de externe onderzoekers en het is aan de commissie welke aanbevelingen zij formuleert op basis van de door de bureaus gedane bevindingen.

Interne communicatie

Ieder onderzoek wordt aangekondigd met een schrijven met bijvoeging van de onderzoeksopzet aan college, raad en gemeentesecretaris. Gedurende het onderzoek onderhouden de onderzoekers het contact via een door de gemeentesecretaris aangewezen contactpersoon.

Gedurende het jaar is er daarnaast in principe regulier overleg tussen de voorzitter van de commissie en de griffier, met de concerncontroller en met de gemeentesecretaris.

Daarnaast streeft de rekenkamercommissie (wanneer de doorlooptijd van een onderzoek dit toelaat) gedurende het onderzoek een overleg met het college in te plannen, zodat het college aan kan geven welke zaken het de rekenkamercommissie wil meegeven. Tenslotte is de voorzitter agendalid van de auditcommissie.

Externe communicatie

Het uitbrengen van het onderzoeksrapport gaat vergezeld van een persbericht. Afhankelijk van het onderwerp van onderzoek kan de rekenkamercommissie ook bij start van het onderzoek of gedurende het onderzoek een persbericht presenteren.

Voorafgaand aan de raadsbehandeling van onderzoeksrapporten wordt er een openbare informatieve rekenkamercommissievergadering belegd waarin de inhoud van het rapport kort gepresenteerd wordt en technische vragen beantwoord worden. Als externen bij het onderzoek betrokken zijn worden zij hiervoor middels een afzonderlijke persoonlijke brief uitgenodigd.

Website

De website maakt onderdeel uit van de gemeentelijke website en bevat naast technische informatie over de rekenkamer de uitgebrachte brieven en rapporten. De uitgebrachte rapporten van de rekenkamercommissie worden op de website www.raadzwijndrecht.nl gepubliceerd.

Vergaderverslagen worden niet op de site geplaatst omdat de commissie in beslotenheid vergadert.

Vergaderingen

Regulier

De rekenkamercommissie vergadert gemiddeld één keer per maand.

In totaal zijn er 9 reguliere vergaderingen geweest van de rekenkamercommissie en één presentatie aan de gemeenteraad.

Bijeenkomst met het college

Op 18 november is er een bijeenkomst van de rekenkamercommissie met het college geweest. Onderwerpen die aan de orde kwamen zijn Noordoevers, en mogelijke onderzoeken zoals vuurwerkvrije zones, jeugdzorg, verkeersveiligheid rondom scholen en rondom ouderen, vergunningverlening voor ondernemers, armoedebeleid, inkoopbeleid en de Dienst Gezondheid en Jeugd.

Regio

Onderzoek Noordoevers

In 2013 heeft de Drechtraad ingestemd met een pilot voor een onafhankelijke onderzoekcommissie ten behoeve van de Drechtraad om ervaring op te doen “hoe een onafhankelijke en adequate controlefunctie voor de Drechtraad vormgegeven kan worden”. De commissie bestaat uit één lid per deelnemende lokale rekenkamercommissie niet- zijnde raadslid. Petra Habets heeft vanuit de rekenkamercommissie Zwijndrecht aan deze commissie deelgenomen. In 2014 is een onderzoek in Drechtstedenverband naar Noordoevers verricht.

De onderzoeksopdracht luidde:

“In hoeverre waren de Drechtraad en de gemeenteraden van de Drechtsteden in de periode 2010 tot en met 2013 voldoende, tijdig en juist geïnformeerd over het project Noordoevers om op basis daarvan hun kaderstellende en controlerende rol adequaat te kunnen uitvoeren?”

De onafhankelijk onderzoekscommissie is een eenmalige samenwerkingsverband van zes leden die afkomstig zijn van de ‘Rekenkamercommissie van de Drechtsteden gemeenten. De ODD is ingesteld bij wijze van proef om te kunnen beoordelen of het wenselijk is dat de Drechtraad in de toekomst wordt ondersteund door een onafhankelijk controle-orgaan.

Het ODD beveelt aan dat het DSB en Drechtraad helder communiceren wat formele bevoegdheden, rollen en taken zijn. En ook helder communiceren wat niet tot de formele bevoegdheden en taken behoort en wat informeel wordt besproken. De commissie hoopt dat bij het verder ontwikkelen van lokale, regionale en/of bovenregionale samenwerkingsvormen de handvatten voor het implementeren van de aanbevelingen uit haar rapport gebruikt zullen worden.

Hier vindt u [het advies en het rapport van de Onafhankelijke onderzoekscommissie Drechtsteden over het project Noordoevers](#).

Financiën

Voor 2014 zijn de gelden als volgt besteed:

<i>Beschikbaar budget</i>	<i>Bedrag</i>
Budget 2014	€ 47.606 € 21.812
<i>Onderzoek buitenruimte</i>	€ 7.769
<i>Onderzoek Onderwijshuisvesting</i>	€ 14.820
<i>Lidmaatschap NVR</i>	€ 330
<i>Diversen</i>	€ 1.114
Totale uitgaven 2014	€ 45.845
SALDO	€ 1.761

Bijlage 1: Vergaderingen Rekenkamercommissie 2014

Vergaderingen Rekenkamercommissie 2014	
10 januari	Regulier
24 februari	Regulier
4 maart	Presentatie van de bevindingen van de rekenkamercommissie inzage Wet Generiek Toezicht
27 maart	Introductieprogramma voor de nieuwe raad
10 april	Regulier (oude en nieuwe rekenkamercommissie)
8 mei	Regulier
10 juni	Regulier
15 juli	Benen op tafel overleg met het college over onderzoek onderwijshuisvesting en openbare buitenruimte
15 juli	Regulier
22 juli	Afscheid oude rekenkamercommissie
9 september	Regulier
23 september	Presentatie onderzoek onderwijshuisvesting en openbare ruimte
21 oktober	Regulier
18 november	Overleg van de rekenkamercommissie met het college
16 december	Regulier