

Besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder Lindtsebenedendijk 149-151, locatie 't Hoff

1. Aanleiding

Het bestemmingsplan Lindtsebenedendijk 149-151, locatie 't Hoff' voorziet in een nieuwe planologische regeling om de bouw van maximaal 61 woningen mogelijk te maken. Ten behoeve van het plan is door Tritium een akoestisch onderzoek uitgevoerd (Akoestisch onderzoek omgevingslawaai Lindtsebenedendijk 151-155 Zwijndrecht, kenmerk 2102/003/NB-01; 27 januari 2022). Uit het onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor railverkeerslawaai en industrielawaai wordt overschreden. Het is daarom noodzakelijk dat er hogere grenswaarden worden vastgesteld.

2. Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting vanwege wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai. De Wgh gaat daarbij uit van voorkeurswaarden en maximale ontheffingswaarden. De geluidsbelasting onder de voorkeurswaarde is toelaatbaar, een geluidsbelasting hoger dan de maximale ontheffingswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting tussen de voorkeurswaarde en de maximale ontheffingswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

Het beleid van de gemeente Zwijndrecht voor het verkrijgen van hogere grenswaarden is verwoord in het "Beleid hogere grenswaarden, Wet geluidhinder gemeente Zwijndrecht d.d. 30 januari 2018" (hierna: het geluidbeleid). In het akoestisch onderzoek dat ten grondslag dient te liggen aan het verzoek om een hogere waarde dienen alle relevante geluidbronnen te worden meegenomen op het gebied van wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai, scheepvaartlawaai en industrielawaai. Daarbij wordt het geluid van gezoneerde wegen èn 30 km/u wegen alleen relevant geacht indien deze meer dan 53 dB exclusief aftrek bedraagt. Geluid vanwege scheepvaart is relevant boven de 55 dB(A) en vanwege industrielawaai van evt. individuele bedrijven. Indien bij een nieuwe ontwikkeling de voorkeursgrenswaarde tgv een geluidbron bij een geluidgevoelige bestemming wordt overschreden, zal aan het geluidbeleid van de gemeente moeten worden getoetst. Het college van B&W stelt de benodigde hogere waarde(n) vast, indien is aangetoond dat geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of uitvoering daarvan stuit op ernstige bezwaren en zij de kwaliteit van de woon- en leefomgeving acceptabel acht.

De kwaliteit van de woon- en leefomgeving is acceptabel als er een geluidluwe gevel én een geluidluwe buitenruimte aanwezig is. Er is sprake van een geluidluwe gevel en buitenruimte als de geluidbelasting gelijk of lager is dan:

- 53 dB door gecumuleerde wegen (exclusief aftrek) en 50 dB door gecumuleerde wegen (ex aftrek) met snelheid boven de 70 km/u.
- 55 dB door railverkeer en scheepvaart
- 50 dB(A) door industrie.

Als aanvullende eis geldt dat huizen met tuinen moeten beschikken over een geluidluw gedeelte in de tuin, omdat aldaar lawaai vanwege (spoor)wegen, scheepvaart en industrie tot hinder kan leiden. Voor appartementen zonder tuin wordt aangesloten op het Bouwbesluit

2012 waar in artikel 4.34 een omschrijving van de buitenruimte is opgenomen (bijv. een loggia).

3. Bevindingen akoestisch onderzoek

Voor wegverkeerslawaai is het plan gelegen binnen de geluidzone van de Lindtsedijk, Burgemeester van 't Hoffweg, Kort Ambachtlaan en Admiraal de Ruijterweg. Het plan is tevens gelegen in de nabijheid van de 30 km/uur wegen Lindtsebenedendijk, Korenbloemstraat en Leeuwenbekstraat. Voor spoorweglawaai en industrielawaai is het plan gelegen binnen de geluidzone van respectievelijk de spoorlijn van industrieterrein Groote Lindt en het industrieterrein Groote Lindt zelf.

Voor de spoorlijn van industrieterrein Groote Lindt geldt dat de voorkeursgrenswaarde voor spoorweglawaai van 55 dB nergens wordt overschreden. Voor de 30 km/uur wegen geldt dat de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op deze wegen de richtwaarde van 48 dB op geen enkele gevel van de nieuwe (zorg)woningen overschrijdt. Voor de wegen Admiraal de Ruijterweg en Kort Ambachtlaan geldt dat de geluidbelasting op de gevels van de nieuwe koop- en zorgwoningen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet overschrijdt.

Voor de Burgemeester van 't Hoffweg geldt dat de geluidbelasting op de gevels van de zorgwoningen de voorkeursgrenswaarde niet overschrijdt. Voor de Lindtsedijk geldt dat de geluidbelasting op de westgevel van de 2e verdieping van de zorgwoningen de voorkeursgrenswaarde met 1 dB overschrijdt. Op enkele gevels van de nieuwe koopwoningen wordt de voorkeursgrenswaarde voor zowel de Lindtsedijk als de Burgemeester van 't Hoffweg overschreden. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB voor nieuwbouw in stedelijk gebied wordt nergens overschreden. De geluidbelasting ten gevolge van de industrie overschrijdt op vrijwel iedere koopwoning de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Er geldt tevens een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde van enkele zorgwoningen op de eerste en tweede verdieping. De uiterste grenswaarde van 55 dB(A) wordt nergens overschreden. Alle resultaten zijn bepaald inclusief de geluidafschermdende voorzieningen zoals in paragraaf 4.1 omschreven.

Derhalve is het voor zowel wegverkeers- als industrielawaai nodig om een beschikking hogere waarde te verlenen als de toepassing van overdrachts- of bronmaatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting onvoldoende doeltreffend is dan wel overwegende bezwaren ontmoet en er tevens wordt voldaan aan de eisen uit het gemeentelijk geluidbeleid. Een procedure hogere waarde ten gevolge van spoorweglawaai is niet aan de orde.

4. Afwegingen hogere waarden beleid

De Wet geluidhinder schrijft voor dat bij het onderzoeken van geluidreducerende maatregelen de volgende voorkeursvolgorde wordt gehanteerd:

- maatregelen aan de bron, zoals raildempers;
- overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of het in acht nemen van afstand tussen de geluidbron en de ontvanger van het geluid;
- maatregelen bij de ontvanger, zoals de realisatie van gevelisolatie of de indeling van de woning.

Het beleid van de gemeente Zwijndrecht gaat eveneens uit van deze volgorde. Bovendien worden in het beleid nog aanvullende randvoorwaarden voor de maatregelen gesteld ten behoeve van een goed akoestisch woon- en leefklimaat. Maatregelen ten aanzien van rijkswegen en spoorwegen worden afgewogen op basis van de Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder (hierna te noemen: de Regeling).

Bron- en overdrachtsmaatregelen

Het aanleggen van een geluidwal of geluidscherm (overdrachtsmaatregelen), naast de reeds voorziene geluidafschermende voorzieningen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer tot de voorkeursgrenswaarde ontmoet in de onderhavige situatie overwegende bezwaren van stedenbouwkundige en landschappelijke aard. Het vergroten van de afstand tussen geluidbron en ontvanger is tevens niet doeltreffend in onderhavige situatie. Voor het plan zijn reeds stedenbouwkundige maatregelen getroffen. Een andere inrichting van het terrein leidt niet tot een akoestisch gunstigere situatie. De positie van woningen is geoptimaliseerd zodat zoveel mogelijk woningen direct voldoen aan het geluidbeleid.

Voor het toepassen van stiller wegdek (bronmaatregel) op de Burgmeester van 't Hoffweg geldt dat de voorkeursgrenswaarde nog altijd wordt overschreden. Deze geluidreducerende maatregel is derhalve niet erg doeltreffend. Na het toepassen van stiller wegdek op de Lindtsedijk wordt de voorkeursgrenswaarde op geen enkele woning meer overschreden. Het toepassen van een stiller wegdek ontmoet echter overwegende bezwaren van financiële aard. De gemeente Zwijndrecht hanteert het uitgangspunt dat in de toekomst bij een onderhoudsbeurt aan de wegen het stiller wegdek type SMA-NL 8G+ wordt toegepast. Tevens is afgesproken dat voor de procedure hogere waarde de waarden inclusief geluidarm asfalt worden meegenomen. Voor het bepalen van de geluidwerende voorzieningen wordt echter de geluidbelasting meegenomen inclusief de bestaande asfaltering. Om voor de komende periode een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de tuinen te creëren is bij de toetsing aan de geluidluwe buitenruimte tevens uitgegaan van de bestaande asfaltering.

Het toepassen van overdrachts- en/of bronmaatregelen met betrekking tot het industrielawaai ontmoet overwegende bezwaren. Voor overdrachtsmaatregelen gelden dezelfde bezwaren als voor wegverkeerslawaai en aangezien het geluid van diverse bedrijven op het bedrijventerrein afkomstig is, is het aanpakken van de geluidbronnen zeer complex en ontmoet derhalve overwegende bezwaren van financiële aard.

Gemeentelijk geluidbeleid

Met de indeling van het plan is reeds in een vroeg stadium rekening gehouden met de geluidafschermende werking van het eigen plangebied. Iedere koopwoning beschikt over een geluidluwe gevel op de begane grond en een (gedeeltelijk) geluidluwe tuin. De zorgappartementen beschikken over een gezamenlijke verblijfsruimte (eetkamer) met geluidluwe gevel. Aan de noordoost- en noordwestzijde van de boerderij is een geluidluwe buitenruimte aanwezig voor de zorgwoningen.

In 2017 zijn reeds voor dit plan het uitgangspunt gehanteerd dat de geluidluwe gevel alleen op de begane grond vereist is, inclusief geluidluwe buitenruimte. Het beleid is sindsdien echter aangescherpt, waardoor iedere verdieping meegenomen moet worden bij de beoordeling van een geluidluwe gevel. Besloten is dat voor de beoordeling van dit plan voorgaand uitgangspunt blijft gerespecteerd. In lijn het gemeentelijk beleid zijn dan compenserende maatregelen nodig. Vanuit het gebruiksgemak en esthetiek (welstand) is er niet voor gekozen om voor dit plan voorzetramen (bijvoorbeeld SilentAir) of HafenCity Fensters toe te passen. Daarmee kan worden voldaan aan de eisen voor een volledige geluidluwe (achter)gevel voor alle woningen. Echter dit is niet wenselijk geacht. Als compenserende maatregel worden de woningen voorzien van een koelfunctie op de warmtepomp. Hierdoor is de noodzaak voor het openzetten van de ramen op de verdieping om te koelen verminderd.

Geluidwering gevels

Aangezien in onderhavige situatie sprake is van een procedure hogere waarde, is voor diverse koop- en zorgwoningen een aanvullend onderzoek ter bepaling van de geluidwering van de gevels nodig. Bij toepassing van de juiste geluidwerende materialen en maatregelen

(conform een nader onderzoek) is vervolgens een binnenniveau van 33 dB gewaarborgd en is er dus te allen tijde sprake van een goed woon- en leefklimaat. Voor de bepaling van de geluidwerende voorzieningen dient de cumulatieve geluidbelasting met de huidige asfaltering te worden toegepast.

5. Conclusie

Op grond van bovenstaande overwegingen kunnen hogere waarden als gevolg van wegverkeerslawaai en industrielawaai op onderstaande wijze worden verleend.

woningnr.	toetspunt	hogere waarde (incl. aftrek artikel 110g Wqh*) (dB)	
		Burg. v. 't Hoffweg	Industrie
1	t048	-	54
2 en 3	t047	50	54
4	t046	53	54
5	t046	-	54
	t053	55	-
6 en 7	t037	55	53
8 t/m 10	t036	54	52
11 t/m 13	t035	54	52
14 en 15	t034	55	51
16 t/m 19	t033	54	-
	t043	-	51
20 en 21	t032	54	52
22	t030	-	52
	t031	56	-
23	t018	52	-
24	t019	50	-
25	t020	50	-
	t028	-	52
26	t028	-	52
27	t027	-	52
28	t027	-	52
29	t026	-	52
30 en 31	t015	-	52
32 en 33	t011	-	52
34 en 35	t007	-	52
36 en 37	t003	-	51
zorgwoningen	t126	-	54

Voor de zorgwoningen (onderste regel) is in het bestemmingsplan de mogelijkheid opgenomen om in dezelfde massa van de boerderij maximaal 24 woningen te realiseren, waardoor ook het aantal vast te stellen hogere waarden hierop is afgestemd. Voor de hoogte van de hogere grenswaarden heeft dit geen consequenties.



Figuur: Situatietekening met woningen inclusief bijbehorende nummers

6. Zienswijzen

Het ontwerpbesluit wordt bekend gemaakt in de Staatscourant en het huis-aan-huisblad 'De Brug'. Het ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder heeft tegelijk met het ontwerpbestemmingsplan gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende de periode van de terinzagelegging zijn er geen zienswijzen ingediend op het ontwerpbesluit.

7. Besluit

Gelet op artikel 110a van de Wet geluidhinder besluiten burgemeester en wethouders van Zwijndrecht voor de herziening van het bestemmingsplan Lindtsebenedendijk 149-151' de hogere grenswaarden onder de navolgende voorwaarden als volgt vast te leggen:

1. De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai (Burg. van 't Hoffweg) mag voor 4 woningen (nummers 2, 3, 24 en 25) ten hoogste 50 dB bedragen;
2. De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai (Burg. van 't Hoffweg) mag voor 1 woning (nummer 23) ten hoogste 52 dB bedragen;
3. De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai (Burg. van 't Hoffweg) mag voor 1 woning (nummer 4) ten hoogste 53 dB bedragen;
4. De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai (Burg. van 't Hoffweg) mag voor 12 woningen (nummers 8 t/m 13, 16 t/m 21) ten hoogste 54 dB bedragen;
5. De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai (Burg. van 't Hoffweg) mag voor 5 woningen (nummers 5 t/m 7, 14 en 15) ten hoogste 55 dB bedragen;
6. De geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai (Burg. van 't Hoffweg) mag voor 1 woning (nummer 22) ten hoogste 56 dB bedragen;
7. De geluidsbelasting vanwege industrielawaai (Industrieterrein Dordt-West/Groote Lindt) mag voor 8 woningen (nummers 14 t/m 19, 36 en 37) ten hoogste 51 dB(A) bedragen.

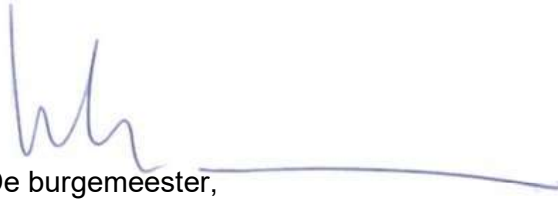
8. De geluidsbelasting vanwege industrielawaai (Industrieterrein Dordt-West/Groote Lindt) mag voor 20 woningen ((nummers 8 t/m 13, 20 t/m 22, 25 t/m 35) ten hoogste 52 dB(A) bedragen.
9. De geluidsbelasting vanwege industrielawaai (Industrieterrein Dordt-West/Groote Lindt) mag voor 2 woningen (nummers 6 en 7) ten hoogste 53 dB(A) bedragen.
10. De geluidsbelasting vanwege industrielawaai (Industrieterrein Dordt-West/Groote Lindt) mag voor 5 woningen (nummers 1 t/m 5) ten hoogste 54 dB(A) bedragen.
11. De geluidsbelasting vanwege industrielawaai (Industrieterrein Dordt-West/Groote Lindt) mag voor 24 zorgwoningen ten hoogste 55 dB(A) bedragen.

Zwijndrecht, 8 februari 2022

Burgemeester en wethouders van gemeente Zwijndrecht,



Gemeentesecretaris,



De burgemeester,

Bijlage:

Akoestisch onderzoek omgevingslawaai Lindtsebenedendijk 151-155 Zwijndrecht, kenmerk 2102/003/NB-01; 27 januari 2022

Beroep en voorlopige voorziening

Deze ontheffing ligt gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage in de publiekshal van het gemeentehuis aan het Raadhuisplein 3, Zwijndrecht, geopend op maandag tot en met vrijdag van 8:30 tot 17:00 uur.

Tegen de vastgestelde ontheffing kan gedurende de termijn van ter inzage legging beroep worden ingesteld door:

- een belanghebbende die tijdig een zienswijze heeft ingediend tegen het ontwerp van de ontheffing;
- een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij zijn zienswijzen niet bij de college naar voren heeft gebracht;
- een belanghebbende, tegen de gedeelten van de ontheffing die ten opzichte van het ontwerp gewijzigd is vastgesteld.

Het beroepschrift moet gestuurd worden naar de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA, 's Gravenhage. Een beroepschrift moet worden ondertekend en tenminste bevatten: naam en adres van de indiener; dagtekening; omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt, alsmede de gronden van het beroep.

Het instellen van beroep schort de werking van het besluit niet op. Degenen die beroep instelt, kan een verzoek om voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van genoemde Afdeling. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening bij de Voorzitter is ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist. Aan het instellen van beroep en het indienen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.