

REKENKAMER || ZWIJNDRECHT

Jaarverslag 2024



Maart 2025

VOORWOORD

Geachte leden van de gemeenteraad,

Conform artikel 185 lid 3 van de Gemeentewet biedt de rekenkamer van Zwijndrecht jaarlijks vóór 1 april het jaarverslag van het afgelopen jaar aan de gemeenteraad aan. In het jaarverslag leest u normaliter welke onderzoeken zijn verricht, welke conclusies en aanbevelingen hieruit zijn gekomen en welke besluiten u als raad hierover heeft genomen. Er wordt verslag gedaan van alle overige activiteiten van de rekenkamer. Met dit jaarverslag legt de rekenkamer ook verantwoording af over de besteding van het haar toegekende budget.

Het jaar 2024 moet gezien worden als een overgangsjaar voor de rekenkamer Zwijndrecht. Met het vertrek van de voorzitter was de rekenkamer een groot deel van het jaar niet compleet en was het helaas niet mogelijk om nieuwe onderzoeken uit te voeren. Afgelopen jaar heeft met name in het teken gestaan van het verwerken van een deel van de aanbevelingen uit de evaluatie rekenkamer en het opstellen van profielen voor een nieuwe voorzitter en nieuwe leden.

Nu de Rekenkamer Zwijndrecht weer op volle sterkte is kijken we uit naar een succesvol en productief 2025.

Drs. Karin Meijer

Voorzitter Rekenkamer Zwijndrecht

1. REKENKAMER ZWIJNDRECHT

De rekenkamer Zwijndrecht is op 15 oktober 2019 officieel van gestart gegaan, ter vervanging van de Rekenkamercommissie.

Per 1 april 2024 is de functie van voorzitter van de rekenkamer vacant geworden door het vertrek van Hans Verdellen. Dit heeft ertoe geleid dat, conform artikel 9 van het Reglement van Orde, er geen nieuwe onderzoeken konden worden gestart. Aangezien de Rekenkamer eind 2024 nog niet compleet was, is er evenmin een ronde langs de fracties gehouden om onderwerpen voor onderzoek op te halen.

De gemeenteraad heeft op 2 juli 2024 een nieuwe verordening voor de gemeentelijke rekenkamer vastgesteld. Hierin is besloten het aantal leden van de rekenkamer uit te breiden van twee naar drie. Naast de vacature voor een voorzitter ontstond hiermee ook een vacature voor een lid. Er zijn profielschetsen opgesteld voor de voorzitter en een lid van de rekenkamer. Op 5 november 2024 heeft de gemeenteraad deze profielschetsen goedgekeurd, evenals de samenstelling van een selectiecommissie voor de werving en selectie van de nieuwe leden.

Tijdens het verslagjaar bestond de rekenkamer uit onderstaande leden:

<i>Samenstelling Rekenkamer</i>	
<i>Functie</i>	<i>Naam</i>
<i>Voorzitter Rekenkamer Sinds 1 augustus 2019 tot 1 april 2024</i>	Hans Verdellen
<i>Lid Rekenkamer Sinds 1 oktober 2019</i>	Lydia Zwier
<i>Secretariaat</i>	Hanneke Kooyman

Tijdens het verslag jaar was de samenstelling van de klankbordgroep als volgt:

Samenstelling klankbordgroep		
<i>Functie</i>	<i>Naam</i>	<i>Partij</i>
<i>Voorzitter klankbordgroep Sinds 1 november 2019 Voorzitter sinds 24 april 2022</i>	Jacob van der Duijn Schouten	<i>ChristenUnie-SGP</i>
<i>Lid klankbordgroep Sinds 6 april 2022</i>	Robert Pennings	<i>ABZ</i>
<i>Lid klankbordgroep Sinds 1 februari 2021</i>	Ron Bijl	<i>VVD</i>
<i>Lid klankbordgroep Sinds 6 april 2022</i>	Niels Florusse	<i>CDA</i>
<i>Lid klankbordgroep Vanaf 7 februari 2023</i>	Esther de Beun	<i>GroenLinks</i>
<i>Lid klankbordgroep Sinds 11 oktober 2022</i>	Alyssa Terlingen	<i>ZPP</i>
<i>Lid klankbordgroep Sinds 30 mei 2023</i>	André Veth	<i>PvdA</i>

2. EVALUATIE VAN HET FUNCTIONEREN VAN DE REKENKAMER EN WET VERSTERKING REKENKAMERS

Evaluatie

In artikel 13 van de [Verordening op de rekenkamer Zwijndrecht 2019](#) is vastgelegd dat het functioneren van de rekenkamer gedurende de zittingsperiode minimaal één keer dient te worden geëvalueerd. Aanleiding om in 2023 te evalueren was ook de inwerkingtreding van de [Wet versterking decentrale rekenkamers](#) per 1 januari 2024. In 2023 is deze evaluatie door Berenschot uitgevoerd en heeft [Berenschot de eindrapportage](#) op 21 mei 2024 gepresenteerd aan de raad tijdens een oriëntatieavond. De griffie heeft op basis van de aanbevelingen uit dit rapport en de oriëntatie een raadsvoorstel opgesteld over het verwerken van de aanbevelingen en het vaststellen van een nieuwe verordening. Dit [raadsvoorstel](#) is in de raad van 2 juli 2024 vastgesteld.

Nieuwe verordening gemeentelijke rekenkamer Zwijndrecht

De nieuwe [Verordening gemeentelijke rekenkamer Zwijndrecht](#) is gepubliceerd op 15 november 2024. Een aantal aanbevelingen is vastgelegd in de nieuwe verordening aan andere aanbevelingen dient nog opvolging gegeven te worden.

Reglement van orde

Het op 8 maart 2021 vastgestelde [Reglement van orde](#) is in 2024 vigerend geweest. Dit reglement van orde zal in 2025 aangepast worden door de Rekenkamer in lijn met de nieuwe verordening en de aanbevelingen. Daarnaast worden de afspraken die in 2021 met het presidium gemaakt zijn over het aanbieden van de onderzoeken aan de raad en de wijze waarop de rapporten in de raad behandeld worden ook opgenomen in het nieuwe Reglement van orde.

3. ONDERZOEK EN ONDERZOEKSPLAN

Onderzoek Duurzaamheid/Klimaat

De rekenkamer Zwijndrecht heeft het in 2023 gestarte onderzoek naar Duurzaamheid/Klimaat in 2024 afgerond. De gemeenteraad heeft op 5 maart 2024 [het onderzoeksrapport "Inzicht in impact: Onderzoek naar de effectiviteit van Klimaatadaptatie en Energietransitie in Zwijndrecht"](#) in ontvangst genomen van de rekenkamer. Op 9 april 2024 heeft de gemeenteraad ingestemd met de conclusies en aanbevelingen van dit rapport.



Overhandiging van het onderzoeksrapport duurzaamheid door de Rekenkamer aan de gemeenteraad op 5 maart 2024

De hoofdvraag die in dit onderzoek centraal staat is als volgt:

Hoe effectief is de gemeente Zwijndrecht op de doelstellingen Energietransitie en Klimaatadaptatie?

De scope voor het onderzoek betrof de jaren 2018-2023. Het onderzoek is uitgevoerd door TwynstraGudde. Op 15 januari 2024 is er een zgn. 'ophaalsessie' geweest met en voor de raad waarin de Rekenkamer de raad heeft geïnformeerd over de gevalideerde bevindingen van het onderzoek, de raad vragen heeft kunnen stellen en waarin de raad gevraagd is bouwstenen te geven voor de aanbevelingen naar aanleiding van dit onderzoek.

In het rapport vindt u de Nota van Bevindingen en de Bestuurlijke Nota. In de Nota van Bevindingen staan de bevindingen en antwoorden op de deelvragen van het onderzoek. In de Bestuurlijke Nota licht de rekenkamer de getrokken conclusies en aanbevelingen toe.

Conclusie:

Om de onderzoeksvraag te beantwoorden heeft de rekenkamer gekeken naar alle door de raad vastgestelde (beleids)documenten omtrent het thema en programma duurzaamheid, waaronder het nieuwe programma duurzaamheid dat loopt van 2024 tot 2027. Dit nieuwe programma is gedurende dit onderzoek vastgesteld. Omdat een nieuw programma is vastgesteld, wordt zowel teruggekeken op de uitvoering van het oude programma, als gekeken naar de opzet van het beleid in het nieuwe programma.

Wat betreft de realisatie van de doelstellingen op het vlak van klimaatadaptatie concludeert de Rekenkamer dat de gemeente Zwijndrecht goed op weg is. De inzet op het programma groenblauw en klimaat-adaptief bouwen zijn de juiste maatregelen om Zwijndrecht richting 2030 klimaat-adaptief in te richten.

Als het gaat om de energietransitie zijn belangrijke stappen gezet en worden capaciteit en middelen ingezet voor de uitvoering van het programma. Wel is Zwijndrecht hierin afhankelijk van externe partijen als het gaat om de realisatie van Kijfhoek en van een voorspoedige voortgang van de warmte-uitvoeringsplannen. Hier moet nog mee gestart gaan worden, maar de doorlooptijd hiervan is groot. Daarmee is het maar de vraag of de doelen richting 2030 worden gehaald.

Om tot de beantwoording van de hoofdvraag te komen is de hoofdvraag in deelvragen geoperationaliseerd, in de clusters 'wat is het Zwijndrechts beleid?', 'hoe vindt de uitvoering plaats?', 'worden ambities en doelen gerealiseerd?' en 'kan de raad zijn kaderstellende en controlerende rol invullen?' In het rapport wordt verder ingegaan op de beantwoording van deze deelvragen.

Aanbevelingen:

De rekenkamer beveelt de gemeenteraad aan, het college opdracht te geven om in te zetten op de volgende punten:

- 1. Koppel kort cyclisch sturen aan inzicht op het effect op de lange termijn doelen:**
 - A. Borg als college en ambtelijke organisatie flexibiliteit en leren binnen het programma; zodat tijdig en proactief kan worden ingespeeld op ontwikkelingen binnen de energietransitie. Ontwikkel in samenspel met raad een werkwijze en samenwerking waarbij kort cyclisch wordt gestuurd op acties, maatregelen en doelen.**
 - B. Verbind in de informatievoorziening aan de raad de acties en maatregelen sterker aan de doelen, waarbij inzichtelijk wordt gemaakt wat de impact is van de uitvoering op de doelrealisatie. Borg daarmee dat de raad met de informatievoorziening inzicht heeft in de doelrealisatie en hierop kan sturen. Formuleer daarvoor als raad de informatiebehoefte richting het college.**

- 2. Ontwikkel als college een hernieuwde participatiestrategie voor de energietransitie. Pas deze participatiestrategie toe bij de ontwikkeling van de wijkuitvoeringsplannen, waarbij geborgd is dat de strategie periodiek wordt herijkt en herzien aan de hand van opgedane ervaringen in de wijken.**
- 3. Borg als raad dat in de nieuwe Omgevingsvisie de elementen van de energietransitie en klimaatadaptatie die een ruimtelijke weerslag hebben, een plek krijgen. Waarbij de raad de afweging heeft te maken ten aanzien van andere ontwikkelingen die ook om ruimte vragen.**

Onderzoeksplan 2024

Voor 2024 heeft de rekenkamer besloten om uit de groslijst van onderzoeken, die in 2023 werd samengesteld, een aantal onderwerpen te onderzoeken. Het onderzoeksplan voor 2024 werd op 5 maart 2024 aan de raad gepresenteerd. De drie voornaamste onderwerpen waren:

1. Een grootschalig onderzoek naar de effectiviteit van het woonbeleid.
2. Een vooronderzoek naar ondermijning/veiligheid.
3. Een optioneel klein onderzoek naar cyberveiligheid.

De rekenkamer Zwijndrecht was van plan in 2024 een onderzoek uit te voeren naar het Woonbeleid, in het bijzonder met betrekking tot de toekomstbestendigheid van de woonvoorraad van de gemeente Zwijndrecht. Hiervoor zijn verkennende gesprekken met de betrokken ambtenaren gevoerd. Doel van het onderzoek was dat dit zich zou richten op de vraag hoe effectief en hoe succesvol het beleid van de gemeente Zwijndrecht is. Er ligt een, door de rekenkamer in oude samenstelling opgesteld en vastgesteld, onderzoeksvoorstel.

4. VERGADERINGEN

De rekenkamer vergaderde doorgaans ongeveer één keer per maand, gezamenlijk met de klankbordgroep. Gedurende het verslagjaar hebben de rekenkamer en klankbordgroep in de maanden januari tot en met april vier keer gezamenlijk vergaderd. (Zie bijlage 1)

Daarnaast is er begin 2024 contact geweest van de rekenkamer met onder andere het onderzoeksbureau, de controller en medewerkers van de ambtelijke organisatie. Vanaf april 2024 zijn de reguliere vergaderingen van de rekenkamer stil komen te liggen.

5. FINANCIËN

Het toegekende budget voor de rekenkamer was in het jaar 2024 € 50.734,- De volgende gelden zijn uitgegeven ten laste van het Rekenkamerbudget:

Beschikbaar budget	Bedrag
Budget 2024	
Beschikbaar budget	€ 50.734,-
Uitgaven	
Adviesbureaus t.b.v. onderzoek	€ -,-
Lidmaatschap Vereniging van Rekenkamers	€ 425,-
Diversen	€ 646,-
Werving en selectie rekenkamer	€ 3.220,--*
Vergoeding leden rekenkamer	€ <u>10.976,-</u>
Totale uitgaven	€ 15.267,-
Restant budget	€ 35.467,-

** De kosten van de werving en selectie zijn in feite geen kosten gemaakt/gefiatiseerd door de rekenkamer zelf, maar zijn wel t.l.v. het rekenkamerbudget geboekt.*

Er is een restant budget over 2024 van + € 35.467,-

Bijlage 1:

VERGADERINGEN REKENKAMER EN KLANKBORDGROEP IN 2024

Datum	Vergaderingen
15 januari 2024	Reguliere vergadering Rekenkamer/Klankbordgroep
26 februari 2024	Reguliere vergadering Rekenkamer/Klankbordgroep
18 maart 2024	Reguliere vergadering Rekenkamer/Klankbordgroep
22 april 2024	Reguliere vergadering Rekenkamer/Klankbordgroep
27 mei 2024	Vergadering Klankbordgroep
18 juni 2024	Evaluatie onderzoek duurzaamheid Rekenkamer met ambtelijke organisatie
16 september 2024	Bijpraten Klankbordgroep