



Rekenkamer Zwijndrecht
T.a.v. Heer H. Verdellen
Postbus 15
3330AA ZWIJNDRECHT

Raadhuisplein 3
3331 BT Zwijndrecht
Postbus 15
3330 AA Zwijndrecht
T 14 078 (algemeen)
F (078) 770 80 80
gemeente@zwijndrecht.nl

Onderwerp	Van/behandeld door	Datum
Bestuurlijke reactie rapport 'Rekenkameronderzoek afvalbeleid Zwijndrecht'	Paul de Gooijer, Silvia Bezemer en Ronald van Steenis	9 september 2020
Uw kenmerk/schrijven	Ons nummer	Verzenddatum
	2020-0118917	

Geachte heer Verdellen,

Wij hebben met belangstelling kennis genomen van het rapport 'Rekenkameronderzoek afvalbeleid Zwijndrecht'. In overeenstemming met de planning ontvangt u hierbij de bestuurlijke reactie.

De bevindingen van het rapport zijn herkenbaar. Deze zijn in overeenstemming met de resultaten van de beleidsevaluatie die begin 2019 is uitgevoerd. We kunnen ons in grote lijnen dan ook vinden in de conclusies en aanbevelingen en delen de zorg ten aanzien van het achterblijven van de resultaten en de relatief hoge kosten.

Het rapport signaleert terecht dat Zwijndrecht te veel ondergrondse containers heeft. Dit is een "erfenis uit het verleden", toen ondergrondse containers op basis van een (toen wettelijk voorgeschreven) maximale loopafstand van 75 meter werden aangelegd. In het kader van het huidige beleidsplan hanteren we een maximale loopafstand van 300 meter, zoals recentelijk in Heerjansdam. Deze voorgeschiedenis komt naar onze mening nog onvoldoende tot uiting in de conclusies en aanbevelingen, waardoor met name enkele conclusies niet helemaal in het juiste perspectief staan. Hieronder lichten we dat bij de betreffende conclusies nader toe.

Hieronder geven we onze reactie op de conclusies en aanbevelingen zoals vermeld in paragraaf 1.3 en 1.4 van het rapport.

Conclusies

Conclusies Beleid en Governance

Wij onderschrijven de conclusies betreffende Beleid en Governance.

Het is fijn om te horen dat er een positief beeld bestaat van ons handelen naar aanleiding van wat de gemeenteraad ons vraagt. Het afvalbeheer is complex. Het is dan ook begrijpelijk dat de gemeenteraad naar mogelijkheden zoekt om daar meer grip op te krijgen. Wij gaan graag met de gemeenteraad in gesprek om te onderzoeken hoe we invulling kunnen geven aan deze behoefte.

Conclusies Milieuprestaties

De conclusies m.b.t. de Milieuprestaties zijn herkenbaar.

Alleen de conclusie "met een minicontainer wordt ca. 2x minder restafval opgehaald" verdient naar onze mening een nuance. Er wordt hier een vergelijking gemaakt tussen de hoeveelheid restafval per inwoner bij woningen die gebruik maken van minicontainers voor restafval en woningen die gebruik maken van ondergrondse containers voor restafval. Daar moet bij in ogenschouw genomen worden dat de minicontainers eens per vier weken worden geleegd, een serviceprikkel o.b.v. de huidige inzichten, terwijl de ondergrondse containers o.b.v. oudere inzichten zijn aangelegd, namelijk met een (toen wettelijk voorgeschreven) maximale loopafstand van 75 meter. Voor de ondergrondse containers die we in het kader van de huidige strategie nog gaan realiseren (en in Heerjansdam onlangs hebben gerealiseerd) hanteren we o.b.v. huidige inzichten een maximale loopafstand van 300 meter. Bij deze loopafstand zal de hoeveelheid restafval per inwoner bij woningen die gebruik maken van ondergrondse containers dichter in de buurt komen te liggen van de hoeveelheid bij gebruik van minicontainers.

Wat betreft de kwaliteit van de grondstofstromen willen we opmerken dat we dit samen met HVC monitoren. Daar waar het mis dreigt te gaan hebben we de mogelijkheid om gericht afvalcoaches in te zetten. Door de inzet van de afvalcoaches is de genoemde afkeur van PMD gestopt.

Conclusies Kostenprestaties

We hechten er waarde aan om bij de conclusie "Inzameling restafval via minicontainer is ca. 2,5x goedkoper dan ondergrondse container" de gemeenteraadsleden meer context mee te geven. De ondergrondse containers voor restafval in Zwijndrecht zijn o.b.v. een (toen wettelijk bepaalde) loopafstand van maximaal 75 meter aangelegd. Dat heeft ertoe geleid dat er volgens de huidige inzichten teveel ondergrondse containers zijn, hetgeen zich inderdaad vertaalt in relatief grote hoeveelheid restafval (te grote service) en hoge kosten. Het feit dat bij hoogbouw (nog) geen groente- & fruitafval en etensresten (GFE) wordt ingezameld speelt hierbij overigens ook een rol.

Voor de ondergrondse containers die we in het kader van de huidige strategie nog gaan realiseren (en in Heerjansdam onlangs hebben gerealiseerd) hanteren we o.b.v. huidige inzichten een maximale loopafstand van 300 meter. Deze loopafstand versterkt de prikkel om afval te scheiden. De hoeveelheid restafval per inwoner bij woningen die gebruik maken van ondergrondse containers zal daardoor dichter in de buurt komen te liggen van de hoeveelheid bij gebruik van minicontainers. Dit heeft ook een positief effect op de kosten per woonhuisaansluiting, omdat er meer woningen op een container zijn aangesloten. Het in twijfel trekken van de huidige strategie is daarmee wat ons betreft niet terecht. Wel zullen we moeten kijken hoe we op termijn omgaan met het overschot aan ondergrondse containers, zonder daarbij aan kapitaalvernietiging te doen.

Overigens speelt bij de keuze voor een systeem ook draagvlak een rol. Het draagvlak onder bewoners van grondgebonden woningen voor vier minicontainers aan huis ontbreekt. Dat is onder meer gebleken uit de reacties die wij hebben ontvangen bij de implementatie van de minicontainer voor PMD bij grondgebonden woningen. De gemeenteraad zelf heeft zich er toen hard voor gemaakt dat er tempo gemaakt zou worden met realisatie van ondergrondse containers, zodat alle grondgebonden woningen maximaal drie minicontainers op eigen erf zouden hebben.

Conclusies Serviceprestaties

We herkennen ons in de conclusies die m.b.t. serviceprestaties genoemd zijn.

Conclusies Toekomstgerichtheid

We kunnen ons vinden in de conclusies, die onder "toekomstgericht" beschreven worden. Wat betreft de circulaire economie willen we wel graag toevoegen dat we momenteel werken aan het opzetten van een programma Duurzaamheid. Circulair wordt daarin één van de pijlers. Ondertussen gebeurt er op circulair vlak binnen onze organisatie echt wel het één en ander. Voorbeelden daarvan zijn de geheel circulaire bouw van natuur-educatief centrum Hooge Nesse, het hergebruik van materiaal bij de herinrichting rondom winkelcentrum Walburg en het contract dat onze gemeentewerf heeft afgesloten t.b.v. de inzameling en circulaire inzet van de versleten bedrijfskleding.

Aanbevelingen

Ontwikkel nieuw beleid met aanvullende strategie(en) voor restafvalreductie

We onderschrijven dat er vervolg gegeven moet gaan worden aan ons huidige beleidsplan en daar zijn we ook al mee bezig.

Sinds 2016 werken we met de uitvoering van het huidige beleidsplan toe naar het moment dat de genoemde combinatie van "servicedifferentiatie" en "tariefdifferentiatie" mogelijk wordt. Op dit moment werken we samen met HVC aan de laatste twee opgaven, te weten voltooien van "restafval op afstand" en invoering van gfe inzameling bij hoogbouw.

Datum

9 september 2020

Onderwerp

Bestuurlijke reactie rapport

'Rekenkameronderzoek

afvalbeleid Zwijndrecht'

Pagina

4 van 4

Tegelijkertijd werken we aan een "koersdocument recycletarief", waarin we een eerste vervolg willen geven aan het huidige beleidsplan. Op 24 november as. zullen we daarover met de gemeenteraad van gedachten wisselen tijdens een thema-avond "toekomst afval en grondstoffen". Een volgend traject kan een onderzoek zijn naar hoe we op termijn het teveel aan ondergrondse containers (zonder kapitaalvernietiging) kunnen gaan uitdunnen.

Maak aanpak en service meer op maat en datagedreven

HVC heeft al inzicht in verschillen in prestaties per buurt/wijk en is ook in staat om ontwikkelingen te signaleren. Op basis daarvan kunnen bijvoorbeeld afvalcoaches gericht worden ingezet, zoals dat naar aanleiding van de afkeur van PMD is gebeurd.

Geef vorm aan de sturingswensen van de raad

Wij gaan graag met de gemeenteraad in gesprek om te kijken hoe we invulling kunnen geven aan deze behoefte.

Heroverweeg posten en opzet afvalstoffenheffing

Een heroverweging van de posten en opzet van de afvalstoffenheffing kan leiden tot een "zuiverder" tarief afvalstoffenheffing. Tegelijk weten we dat een groot deel van de kosten dan elders terug zal moeten komen.

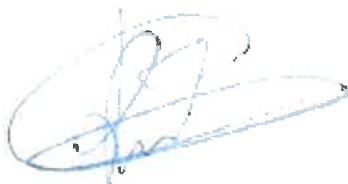
Wat betreft kwijschelding hebben we het voornemen om in het kader van het recycletarief te onderzoeken hoe we toch een prikkel om afval te scheiden voor deze doelgroep kunnen realiseren. Daarover voeren we ook graag het gesprek met de gemeenteraad.

Onderzoek mogelijkheden verlagen afvalstoffenheffing

Zoals hiervoor aangegeven werken we aan het vervolg geven aan ons huidige beleidsplan. De genoemde mogelijkheden om de afvalstoffenheffing te kunnen verlagen nemen we daarin mee.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

De secretaris



De burgemeester

