

Zaaknummer Z-16-306167
Ons kenmerk D-16-1632022 / CHK
Behandeld door de heer G.T. Kempen

BESCHIKKING

De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid heeft namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op 16 september 2016 een melding ontvangen van Geofoxx te Tilburg. De melding betreft een verzoek tot instemming met het saneringsverslag volgens artikel 39c van de Wet bodembescherming (Wbb) voor de locatie Ringdijk 20-26 (vuilstort) te Zwijndrecht. Geofoxx heeft de melding ingediend als gemachtigde van gemeente Zwijndrecht. De locatie is geregistreerd onder Wbb-code ZH064200001.

Als onderdeel van deze melding zijn ter beoordeling ingediend:

Onderzoekstype	Bureau	Referentienummer	Datum	Archief OZHZ
Evaluatie bodemsanering	Geofoxx	20141002_e1RAPP.doc	25 april 2016	D-16-1627944
Monitoring grondwater	Geofoxx	20141002_f1RAPP.docx	15 september 2016	D-16-1627944

Besluit

De hierboven genoemde rapporten hebben wij op volledigheid en op inhoud beoordeeld. Aan de hand van deze gegevens besluiten wij het volgende:

- Op basis van bovengenoemde stukken, het bepaalde in artikel 39c van de Wet bodembescherming en artikel 6.6 van de Provinciale Milieuverordening Zuid-Holland, stemmen wij in met het evaluatieverslag en beschouwen de sanering als afgerond.
- Op basis van bovengenoemde stukken, het bepaalde in artikel 39d van de Wet bodembescherming en artikel 6.7 van de Provinciale Milieuverordening Zuid-Holland, stemmen wij in met het nazorgplan. Op grond van artikel 39d, 3^e lid hebben wij voorschriften aan onze instemming verbonden.

Procedure

Door de melder is het verzoek gedaan om direct over te gaan tot beschikken, zonder dat de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) is gevolgd. Bij de beoordeling van het verzoek van de melder dient een afweging te worden gemaakt tussen het belang van belanghebbenden om een openbare voorbereidingsprocedure te volgen en het belang van melder om deze procedure achterwege te laten.

Gelet op de aard en de mate van de bodemverontreiniging en de wijze en uitvoering van de uitgevoerde sanering kan redelijkerwijs worden aangenomen dat derden geen schade en/of hinder zullen ondervinden van de uitgevoerde sanering. Verwacht wordt dat er geen belanghebbenden zijn die door het achterwege laten van de openbare voor-bereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb in hun belangen worden geschaad.

Derhalve wordt ingestemd met het achterwege laten van afdeling 3.4 van de Awb.



Inspraak

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kan iedere belanghebbende een gemotiveerd bezwaarschrift indienen tegen dit besluit. Dit moet geschieden binnen zes weken vanaf de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd, onder vermelding van "Bezwaar Wbb" in de linkerbovenhoek van zowel de envelop als het bezwaar. Het bezwaar dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, ter attentie van Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag.

Tevens kan er bij de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een voorlopige voorziening ingevolge artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht juncto hoofdstuk 20 Wet milieubeheer juncto artikel 2 van bijlage 2: bevoegdheidsregeling bestuursrechtspraak van de Algemene wet bestuursrecht worden gevraagd.

De stukken die betrekking hebben op de beschikking liggen gedurende deze termijn ter inzage in het gebouw van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Johan de Wittstraat 140 te Dordrecht, openingstijden van 9:00 tot 16:00 uur (werkdagen), telefonisch bereikbaar [078] 770 85 85. U kunt de stukken ook opvragen door een e-mail te sturen aan: bodemsanering@ozhz.nl onder vermelding van het op de voorpagina vermelde zaaknummer.

Eerdere besluitvorming

Met onze beschikking van 2 september 2014 (kenmerk 0131075 / 901163) hebben wij vastgesteld dat er ingevolge artikel 29 juncto 37 van de Wbb op eerdergenoemde locatie sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging, waarvan de sanering niet spoedeisend is. Tegelijkertijd hebben wij ingevolge artikel 39 Wbb met het saneringsplan ingestemd.

Inhoud

Uit de aangeboden informatie blijkt het volgende:

Verontreinigingssituatie vóór sanering

Beschrijving locatie

De locatie Ringdijk ongenummerd te Zwijndrecht staat bekend als locatie K van het totale projectgebied 'Noordoevers' welke zich op het grondgebied van zowel Zwijndrecht als Hendrik-Ido-Ambacht bevindt. Locatie K welke een oppervlakte heeft van 40.912 m², is onderverdeeld in vakken A, B, C, D1 en D2. Locatie K is in gebruik geweest als bedrijfsterrein voor een betonwarenfabriek, voor een werf voor de gemeente Zwijndrecht en als vuilstortlocatie voor de gemeente Zwijndrecht. Momenteel ligt het gehele terrein braak.

Verontreinigingssituatie

Uit onderzoeksrapporten is gebleken dat op de locatie sprake is van de volgende verontreinigingen.

Verontreinigingen in de grond

Ophooglaag

Ter plaatse van de vakken B, C, D1 en D2 is een ophooglaag aanwezig die matig en sterk verontreinigd is met zware metalen, polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK), polychloorbifenylen (PCB's) en minerale olie. Verder is de ophooglaag verdacht met betrekking tot het vóórkomen van asbest. Deze ophooglaag heeft een oppervlakte van 33.535 m² en reikt tot diepten uiteenlopend van 1,1 tot 4,5 meter minus maaiveld (m-mv).

Vuilstortlocatie

Het zuidelijke gedeelte van de locatie betreft een voormalige vuilstortlocatie (vakken D1 en D2). Ter plaatse van vak D1 bevindt zich een deklaag van 0,5 meter dikte. Deze deklaag bestaat uit schone grond. Daaronder bevindt zich ter plaatse van vak D1 de ophooglaag van 0,5 meter m-mv tot 2,5 meter m-mv.



Ter plaatse van vak D2 is geen deklaag aanwezig. Daar bevindt de ophooglaag zich van 0,0 meter m-mv tot 2,5 meter m-mv.

De vuilstort zelf bestaat uit een laag afval en bevindt zich onder de ophooglaag vanaf 2,5 meter m-mv tot 7,0 meter m-mv. Dit afval dat sterk verhoogde concentraties aan zware metalen en PCB's bevat, hangt samen met het voormalige gebruik als vuilstortplaats. De afvallaag wordt aan de onderzijde begrensd door de oorspronkelijke bodem, te weten klei. Deze kleilaag is licht verontreinigd met zware metalen, PAK, PCB's en minerale olie.

Voormalige zoutloods

De grond ter plaatse van een voormalige zoutloods op het zuidoostelijke gedeelte van vak D1 is sterk verontreinigd met cyanide. Deze sterke verontreinigingen bevinden zich over een oppervlakte van 163 m². Plaatselijk reiken deze verontreinigingen tot een diepte van 1,3 meter m-mv. De totale hoeveelheid grond die sterk is verontreinigd met cyanide wordt geschat op circa 210 m³. Het grondwater is licht verontreinigd met cyanide.

Plaatselijke verontreiniging met asbest

De grond is plaatselijk sterk verontreinigd met asbest. Dit is gebleken uit een verkennend bodemonderzoek uit 2009 (Witteveen+Bos, referentie DDT162-2/spij2/026 van 10 maart 2009). Ter plaatse van één sleuf (S14a) op het oostelijke gedeelte van vak B zijn in het traject 0,3 – 0,6 meter m-mv sterke verontreinigingen met asbest in de grond gemeten. De omvang van deze asbestverontreiniging is echter niet bepaald.

Stortgas

Als gevolg van het voormalige gebruik als vuilstortplaats bevindt zich zeer plaatselijk in de bodemlucht (meetpunt C) stortgas. Het hoofdbestanddeel van het stortgas is methaan, hetgeen gebruikelijk is voor (organische) stortplaatsen. Uit geurmetingen boven- en benedenwinds van meetpunt C blijken de resultaten onder de analysegrens te zijn.

Verontreinigingen in het grondwater

Het grondwater binnen de voormalige vuilstortlocatie is licht tot sterk verontreinigd met zware metalen (met name barium), naftaleen, PAK, PCB's en minerale olie. Rondom de vuilstortlocatie zijn zowel in het freatische grondwater als in het eerste watervoerende pakket in het algemeen ten hoogste lichte verontreinigingen met PAK, zware metalen, minerale olie en 1,2 dichlooretheen aanwezig. Verder is er plaatselijke sprake van een verhoogd gehalte aan bicarbonaat in het grondwater. Het gaat hierbij om natuurlijke fluctuaties in de mate van uitstroming van grondwater vanuit de vuilstortlocatie. Bovengenoemde verontreinigingen zijn gebleken uit de resultaten van monitoring van het grondwater die in de jaren vanaf 1996 tot en met 2013 zijn uitgevoerd. In enkele recent geplaatste peilbuizen ten behoeve van het nader bodemonderzoek zijn in 2013 matige en sterke verontreinigingen met PAK in het grondwater gemeten. Bij de andere peilbuizen rond de vuilstortlocatie is er ten hoogste sprake van lichte verontreinigingen met PAK in het grondwater.

Algemeen

Gezien de omvang van de bodemverontreiniging is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging.

Risico's van de bodemverontreiniging

De geconstateerde bodemverontreiniging levert geen actuele risico's op. Derhalve is de sanering van de bodemverontreiniging niet spoedeisend.

Sanering

De sanering is uitgevoerd op basis van:

- Het saneringsplan: 'Saneringsplan Locatie K Noordoevers Ringdijk 20-26 te Zwijndrecht', Witteveen+Bos, kenmerk HI65-1/13-000.873 van 11 december 2013. Deze is ingediend op 1 april 2014. Op 2 september 2014 is door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid op dit plan beschikt.



- Het addendum: 'Addendum saneringsplan bodemsanering Noordoever, locatie K', Witteveen+Bos, kenmerk HI65-1/14-010.713 van 23 mei 2014. Deze is ingediend op 23 mei 2014. Op 2 september 2014 is door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid op dit addendum beschikt.
- Het monitoringsvoorstel: 'Voorstel monitoring Ringdijk 20-26 te Zwijndrecht', Geofoxx, kenmerk 20141002/RPAC van 9 mei 2016. Dit voorstel is ingediend op 31 mei 2016. Op 6 juni 2016 heeft de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid per e-mail ingestemd met dit voorstel.

De saneringsaanpak betreft het onderstaande.

Saneringsdoelstelling

De bodemsanering heeft tot doel het functioneel saneren van de verontreinigingen met een standaard aanpak van zowel de boven- als de ondergrond. Hiertoe worden de contactmogelijkheden met de verontreinigde bodem weggenomen en wordt de verwachte stabiliteit van de grondwaterverontreiniging gecontroleerd.

Beoogde sanering

De saneringsaanpak bestaat uit:

- Het realiseren van een leeflaag welke geschikt is voor het huidige en toekomstige gebruik van de locatie zijnde extensief gebruik openbaar groen, sportvelden en parkeren
Deze leeflaag wordt opgebracht en niet ingegraven. Hierbij wordt het bestaande maaiveld opgeschoond (verwijderen begroeiingen, asbestverdachte materialen, verhardingen en dergelijke) en worden de vakken separaat van elkaar geëgaliseerd. Hierbij wordt rekening gehouden met het feit dat de locatie verdacht is met betrekking tot het vóórkomen van asbest. Er dient derhalve op basis van visuele waarnemingen oordeelkundig en naar bevind van zaken te worden gehandeld. Vervolgens wordt de leeflaag van minimaal 0,5 meter aangebracht op het bestaande maaiveld. Een leeflaag van 0,5 meter is voldoende voor de diverse nieuwe bestemmingen, te weten:
 - Extensief gebruik (openbaar) groen: als groen is gekozen voor gras en struiken waarbij een leeflaag van 50 tot 150 centimeter voldoet.
 - Parkeren: hierbij voldoet de gesloten verhardingslaag (inclusief (zand)fundering) als leeflaagconstructie.
 - Sportvelden: hierbij wordt uitgegaan van kunstgras waaronder een fundatielaag wordt aangebracht. Dit wordt gezien als een gesloten verhardingslaag en daarmee als leeflaagconstructie.
De kwaliteit van de leeflaag dient van klasse wonen of beter (AW2000) te zijn. Hiermee wordt voldaan aan de Bodembeheernota van Zuid-Holland Zuid. Tussen de leeflaag en het opgeschoonde maaiveld wordt een signaleringsdoek aangebracht. Deze heeft als functie het signaleren van een verontreinigde ondergrond.
- Het minimaliseren van het risico ten gevolge van de uittreding van stortgas door het treffen van voorzieningen
Om het stortgas af te vangen wordt onder maaiveld een drainagemat met drainagebuizen aangebracht. Hierop wordt een dichte afvoerbuis aangesloten welke doorloopt tot buiten de stortlocatie waarna het vervluchtigd in de buitenlucht. Bovenop de gasdrainage wordt een HDPE-folie aangebracht. Dit folie voorkomt dat het gas uitreedt naar het maaiveld. Vervolgens wordt de eerder genoemde leeflaag aangebracht.
- Grondwatermonitoring om een stabiele eindsituatie aan te tonen
Op basis van de monitoringsresultaten van 1996 tot en met 2013 en de resultaten van het nader bodemonderzoek wordt verwacht dat reeds sprake is van een stabiele verontreinigingssituatie. Dit met in achtneming van de verwachting dat ten aanzien van PAK sprake is van een tijdelijke verhoging. Om de verwachte stabiliteit te verifiëren, wordt na afronding van de sanering nog één monitoring van het grondwater uitgevoerd. Indien deze stabiele verontreinigingssituatie middels deze monitoring wordt bevestigd, dan heeft het jarenlange gebruik van de locatie als stort niet geleid tot verspreiding van verontreiniging (dit mede door de dikke deklaag van veen en klei) en is verdere monitoring niet meer nodig. Er wordt dan voldaan aan de eisen uit de Circulaire bodemsanering voor het vaststellen van een stabiele eindsituatie binnen 30 jaar.



Indien na de uitgevoerde sanering toch onverwachte verspreiding blijkt op te treden, dan zal een pakket van aanvullende maatregelen worden uitgevoerd. Dit pakket van maatregelen wordt weergegeven in een terugvalscenario dat in hoofdstuk 9 van het saneringsplan wordt weergegeven.

Uitgevoerde sanering

Aan het begin van de sanering heeft de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid op 19 augustus 2015 ingestemd met de volgende afwijkingen op de melding:

Leeflaag

In het saneringsplan staat beschreven dat, voorafgaand aan het aanbrengen van het geotextiel en de leeflaag, de gehele locatie tot één niveau wordt geëgaliseerd. Om te voorkomen dat er verschillende niveaus zouden ontstaan, is overeengekomen om tot één niveau te egaliseren, waarbij de grond zoveel mogelijk binnen de deelterreinen wordt gehouden.

Duurzame afdeklaag (verharding)

In het saneringsplan is voorzien in het aanbrengen van een leeflaag. Overeengekomen is om ter plaatse van het bestaande parkeerterrein met het transformatorhuisje aan de zijde van de Ringdijk en ter plaatse van het voetpad naar de jachthaven een duurzaam aaneengesloten afdeklaag aan te brengen. De duurzaam aaneengesloten afdeklaag bestaat uit een signaleringsdoek, een laag schoon zand (ten behoeve van het bestraten) en een klinkerverharding.

Talud zuidzijde

Ter plaatse van het meest zuidelijke deel van de saneringslocatie is sprake van een steil talud met begroeiing van hoge ecologische waarde. Door de combinatie van de steilte van het talud en de dichte begroeiing was het niet mogelijk hier een leeflaag aan te brengen, zonder de begroeiing te verwijderen.

Voorafgaande aan de sanering is een aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd naar de kwaliteit van de grond in de bovenste meter (contactzone). Uit de resultaten van het onderzoek bleek dat de gemeten waarden in de contactzone geen aanleiding gaven om een leeflaag aan te brengen. In geen van de geanalyseerde monsters wordt de interventiewaarde overschreden. Overeengekomen is om geen leeflaag ter plaatse van het talud aan te brengen, waardoor de aanwezige begroeiing kon worden gehandhaafd.

De sanering is gestart op 17 augustus 2015 en is op 26 juli 2016 beëindigd met de monitoring van het grondwater. Hierbij zijn circa 837 ton puin en 134 ton asfalt vrijgekomen en afgevoerd naar erkende verwerkers. Er is circa 35.389 ton schone grond ten behoeve van de leeflaag en circa 285 m³ (circa 460 ton) schoon straatzand ten behoeve van de duurzame afdeklaag aangebracht.

Uit de monitoring van het grondwater is gebleken dat in geen van de monitoringspeilbuizen de signaalwaarden worden overschreden. Tijdens de uitvoering van de monitoring bleek peilbuis Mp9 niet meer aanwezig te zijn, waardoor deze is komen te vervallen. Echter, gelet op de situering van de peilbuizen Mp7 en ZD-W22, vormt de afwezigheid van peilbuis Mp9 géén belemmering voor het doen van een uitspraak omtrent het bereiken van een stabiele eindsituatie. Peilbuis Mp9 is derhalve niet herplaatst. Uit bovengenoemde monitoringsresultaten, alsmede de monitoringsresultaten van 1996 tot en met 2013 volgt dat in voldoende mate is aangetoond dat er sprake is van een stabiele eindsituatie. In geen enkel geval worden de signaalwaarden overschreden.

Nazorg

Omdat na sanering onder de aangebrachte leeflaag en de duurzame afdeklaag sterk verontreinigde grond en grondwater op het bovengenoemde perceel zijn achtergebleven gelden voor de locatie gebruiksbeperkingen en rust er een nazorgverplichting op de saneerder. De nazorgverplichting houdt het volgende in:

- Werkzaamheden op de locatie mogen niet leiden tot aantasting van de isolerende maatregelen (de leeflaag, inclusief signaleringsdoek en de duurzame afdeklaag).



- Indien aantasting van de isolerende maatregelen onvermijdelijk is, mogen de betreffende werkzaamheden pas worden uitgevoerd na schriftelijke instemming van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.
- Wijzigingen in het gebruik van de bodem of de omstandigheden op de locatie die van invloed kunnen zijn op de isolerende maatregelen dienen schriftelijk gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.
- Voorgenomen onttrekkingen of andere mogelijke beïnvloedingen van het grondwater dienen schriftelijk gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

Overwegingen

De verstrekte gegevens zijn voldoende om het evaluatieverslag inhoudelijk te beoordelen. Wij concluderen dat de saneringsdoelstelling volgens het saneringsplan, waarmee wij hebben ingestemd, is bereikt en dat - met inachtneming van de hierboven genoemde afwijkingen - gesaneerd is overeenkomstig artikel 38 Wbb.

De beperkingen in het gebruik van de bodem en/of de maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem zoals bedoeld in artikel 39d, eerste lid Wbb zijn opgenomen in paragraaf 5.7 van het saneringsverslag. Wij beschouwen dit onderdeel van het saneringsverslag als het nazorgplan als bedoeld in artikel 39d van de Wbb. Door de uitgevoerde sanering en het uitvoeren van de nazorg worden de contactrisico's met de bodemverontreiniging weggenomen.

Conclusie

Grond

Het evaluatieverslag voldoet aan de eisen die in artikel 39c van de Wbb, alsmede in artikel 6.6 van de Provinciale Milieuverordening Zuid-Holland zijn gesteld. De getroffen saneringsmaatregelen voldoen aan het saneringsplan waarmee wij bij beschikking van 2 september 2014 (kenmerk 0131075 / 901163) hebben ingestemd. De bodem van de gesaneerde percelen is geschikt voor de beoogde gebruiksfunctie.

Grondwater

Het evaluatieverslag voldoet aan de eisen, gesteld in artikel 39c van de Wbb, alsmede artikel 6.6 Provinciale Milieuverordening Zuid-Holland. De sanering van het verontreinigde grondwater is overeenkomstig de saneringsvariant, zoals vastgelegd in het bij beschikking goedgekeurde saneringsplan uitgevoerd. Het in het saneringsplan beschreven saneringsresultaat is behaald.

Kadastrale registratie en publicatie

Nieuwe beperkingen in de zin van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken.

Uit deze beschikking vloeien publiekrechtelijke beperkingen zoals bedoeld in de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen onroerende zaken (Wkpb), het Aanwijzingsbesluit Wkpb en artikel 3, eerste lid van de Ministeriële regeling Wkpb op grond van artikel 55 Wbb voort voor de volgende kadastrale percelen, zoals weergegeven op bijgaande kadastrale kaart:

Kadastrale gemeente	Sectie	Nummer
Zwijndrecht	A	5461 en 6053 (beide geheel)
Zwijndrecht	A	6055 en 6854 (beide gedeeltelijk)

Op de bij deze beschikking gevoegde kadastrale kaart is de nazorgcontour aangegeven waarvoor de nieuwe publiekrechtelijke beperking geldt.

Voor meer informatie over de bodemsituatie en de publiekrechtelijke beperkingen kan men bij het bevoegd gezag terecht.



Aansprakelijkheid

Wij nemen het besluit op grond van door de indiener aangeboden gegevens. Indien blijkt dat deze gegevens onjuist en/of onvolledig zijn, is de provincie Zuid-Holland niet aansprakelijk voor de schade die als gevolg daarvan ontstaat, noch voor de kosten van een eventueel uit te voeren sanering.

De provincie Zuid-Holland is eveneens niet aansprakelijk voor schade ontstaan aan onroerende zaken als gevolg van de saneringsmaatregelen.

Besloten te Dordrecht op 17 november 2016

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,
Hoofd afdeling Expertise en Advies
van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

ing. M.R. Rietberg

Deze brief is digitaal vastgesteld en is daarom niet ondertekend.

De beschikking wordt verzonden aan:

Gemeente Zwijndrecht, mevrouw M.G. Bode, Postbus 15, 3330 AA Zwijndrecht

Een afschrift van de beschikking wordt verzonden aan:

Geofoxx, de heer R. Packbier, Postbus 2205, 5001 CE Tilburg

N.V. Eneco Beheer, Postbus 1014, 3000 BA Rotterdam

Gemeente Zwijndrecht, de heer R. Oliveira, Postbus 15, 3330 AA Zwijndrecht

Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, mevrouw E.G. Legerstee

Waterschap Hollandse Delta, Handelsweg 100, 2988 DC Ridderkerk

Kadaster (digitaal)

Bijlage: situatietekening met ligging saneringslocatie en nazorgcontour

