

Lijst met categorieën van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist - 2021

Overeenkomstig artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht is een verklaring van geen bedenkingen niet vereist in de volgende categorieën van gevallen:

1. Een verklaring van geen bedenkingen is niet vereist, mits de aanvraag in overeenstemming is met, reeds door de gemeenteraad vastgestelde stedenbouwkundige visie, randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, omgevingsvisie of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader.
2. Een verklaring van geen bedenkingen is tevens niet vereist voor het bestaand stedelijk gebied wanneer aan één van de volgende voorwaarden is voldaan:
 - a. realiseren van woningbouw (met inbegrip van verbouw) waarbij het aantal woningen per project met niet meer dan 10 toeneemt, met inbegrip van daarbij behorende bouwwerken en overige daartoe behorende voorzieningen, met een maximum bouwhoogte van 15 meter (en maximaal vier bouwlagen), of
 - b. realiseren van (ver)bouw van maatschappelijke voorzieningen of recreatieve voorzieningen waarbij de vloeroppervlakte aan voorzieningen met niet meer dan 1000 m² toeneemt, met inbegrip van de daarbij behorende bijgebouwen en andere voorzieningen, of
 - c. realiseren van (ver)bouw van commerciële voorzieningen (o.m. detailhandel, kantoren, bedrijfsruimten) als gevolg waarvan de vloeroppervlakte aan voorzieningen met niet meer dan 1000 m² toeneemt, met inbegrip van daarbij behorende bijgebouwen en andere voorzieningen.
3. In afwijking van het bepaalde in artikel 1 en artikel 2 is voor de genoemde categorieën toch een verklaring van geen bedenkingen vereist als:
 - a. de aanvraag betrekking heeft op een gemeentelijk of rijksmonument of is gelegen in de directe nabijheid daarvan, of
 - b. indien ten minste 1/5 van de raadsleden heeft aangegeven in een dergelijk geval toch een verklaring van geen bedenkingstraject te willen doorlopen.
4. Indien de ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter inzage heeft gelegen en er geen zienswijzen zijn ingediend, is een definitieve verklaring van geen bedenkingen niet vereist.

Artikelsgewijze toelichting

Algemeen

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) is de procedure vastgelegd voor aanvragen omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onder a, onder 3°, van de Wabo (hierna: uitgebreide omgevingsvergunning). In hoofdlijnen komt de regeling erop neer dat het college bevoegd is om over de aanvraag van een uitgebreide omgevingsvergunning te beslissen. Daarvoor is vereist dat de raad een 'verklaring van geen bedenkingen' afgeeft. Het college kan zonder de verklaring van de raad de vergunning niet verlenen. Een omgevingsvergunning waarvoor een verklaring van geen bedenkingen is vereist, doorloopt de uitgebreide procedure. Onderdeel daarvan is dat een ontwerp van de omgevingsvergunning en een ontwerp van de verklaring van geen bedenkingen zes weken ter inzage worden gelegd en dat een ieder een zienswijze tegen de vergunning en de verklaring kan indienen.

De raad geeft in de uitgebreide procedure van de omgevingsvergunning zowel een ontwerp verklaring af, als een definitieve verklaring aan het einde van de procedure (op het moment dat de definitieve vergunning kan worden verleend of geweigerd). De ontwerp verklaring van de raad dient tezamen met het ontwerp van de omgevingsvergunning ter inzage worden gelegd. Zienswijzen kunnen zowel betrekking hebben op de ontwerp omgevingsvergunning als op de ontwerp verklaring van geen bedenkingen van de raad.

Dit betekent dat in de procedure van een uitgebreide omgevingsvergunning twee keer een besluit van de raad wordt gevraagd: namelijk één voor een ontwerp verklaring van geen bedenkingen en één voor de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Om de procedure te versnellen is in de wet de bevoegdheid opgenomen dat de raad op voorhand categorieën van gevallen aanwijst waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist. Hiermee is het niet meer vereist om twee besluiten van de raad te vragen. Valt een project binnen de aangewezen categorieën, dan kan het college de omgevingsvergunning verlenen, zonder dat de raad voor de omgevingsvergunningen een verklaring van geen bedenkingen afgeeft. De procedure wordt dan met twee raadscycli verkort. Dit vereenvoudigt en versnelt de procedure voor een uitgebreide omgevingsvergunning. Belanghebbenden zoals bijvoorbeeld de aanvrager of omwonenden hebben sneller zekerheid of de vergunning wordt verleend of geweigerd.

Wettelijk kader

Het wettelijke kader voor de voorliggende regeling wordt gevormd door artikel 2.27 van de Wabo, in samenhang met artikel 6.5 eerste en derde lid van het Bor. Op grond van artikel 6.5 eerste lid van het Bor wordt een uitgebreide omgevingsvergunning niet verleend dan nadat de raad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven. De bevoegdheid om de procedure te versnellen door op voorhand categorieën aan te wijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist, staat in artikel 6.5 derde lid van het Bor. Met voorliggende regeling maakt de gemeente Zwijndrecht gebruik van deze bevoegdheid.

Artikel 1 Vastgesteld ruimtelijk beleid

Deze categorie heeft betrekking op projecten die zijn opgenomen in een ruimtelijke visie of plan waarmee de raad met de uitgangspunten heeft ingestemd en niet voor een verklaring van geen bedenkingen weer terug hoeven te komen bij de raad. De raad heeft daarover immers al een uitspraak over gedaan. Het gaat hierbij om ruimtelijke kaders zoals in een stedenbouwkundige visie, een masterplan of de omgevingsvisie. In dergelijke beleidsstukken zijn over het algemeen de initiatieven zodanig concreet uitgewerkt dat op voorhand duidelijk is of het initiatief op die locatie volgens de raad verenigbaar is met een goede ruimtelijke

ordening. Dit geeft dan voldoende zekerheid voor belanghebbenden, zoals de aanvrager. Het is dan niet op voorhand noodzakelijk om met het initiatief voor een verklaring van geen bedenkingen langs de raad te gaan.

Artikel 2 Realisatie van woningbouw, maatschappelijke, recreatieve of commerciële voorzieningen

Onder bestaand stedelijk gebied wordt verstaan: een bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur

- a. Deze categorie heeft betrekking op gehele nieuwbouw, verbouw, uitbreiding en veranderen van woningen. Ook wordt hiermee het omzetten van andere bestemmingen, (zowel bebouwd als onbebouwd) naar woningen bedoeld. Aan de reikwijdte is een beperking gesteld dat het mag gaan om maximaal 10 woningen met een maximale bouwhoogte van 15 meter (en maximaal vier bouwlagen);
- b. Deze categorie heeft betrekking op gehele nieuwbouw, uitbreiding van een gebouw als om het omzetten van bestaande functies van gebouwen/gronden naar de in dit artikel genoemde functies. Onder maatschappelijke voorzieningen worden verstaan: educatieve, culturele, sociale, medische en levensbeschouwelijke voorzieningen of een combinatie daarvan, als ook ondergeschikte detailhandel en horeca ten dienste van deze voorzieningen. Onder recreatieve voorzieningen worden verstaan: sport- en speelvoorzieningen en dagrecreatieve voorzieningen of een combinatie daarvan, alsook ondergeschikte detailhandel en horeca. Voorbeelden hiervan zijn voorzieningen ten behoeve van speeltuinen, tennis, hockey, voetbal en hondensportverenigingen en daarmee vergelijkbare verenigingen. Dagrecreatieve functies zijn vormen van dagrecreatie in de openlucht met een relatief beperkt aantal recreanten per oppervlakte-eenheid en waarbij in het algemeen het verlangen naar rust en ruimte voorop staat, zoals wandelen, fietsen, skaten, vissen, zwemmen en natuurobservatie. Aan de reikwijdte is een beperking gesteld van maximaal 1000 m² bruto vloeroppervlak.
- c. Hierbij gaat het om gehele nieuwbouw, uitbreiding van een gebouw als om het omzetten van bestaande functies van gebouwen/gronden naar commerciële voorzieningen. Onder detailhandel wordt verstaan: bedrijfsmatig te koop aanbieden, uitstallen ten verkoop, verkopen, verhuren en leveren van goederen aan personen die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit. Onder kantoren wordt verstaan: gebouw of deel daarvan dat gebruikt wordt voor het bedrijfsmatig verrichten van administratieve werkzaamheden op financieel, ontwerptechnisch, juridisch, of ander daarmee gelijk te stellen gebied. Onder bedrijfsruimten wordt verstaan een inrichting of instelling gericht op het bedrijfsmatig voortbrengen, vervaardigen, bewerken, opslaan, installeren en/of herstellen van goederen dan wel het bedrijfsmatig verlenen van diensten, aan huis verbonden beroepen daaronder niet begrepen. Aan de reikwijdte is een beperking gesteld van maximaal 1000 m² bruto vloeroppervlak. Deze begrenzing is rechtstreeks afgeleid uit de omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland (artikel 7.3.8.2 lid 2 en artikel 7.3.9.2, lid 2.b).

Artikel 3 Uitzonderingen

In dit artikel is de situatie aangegeven onder welke omstandigheden voor het project wel een verklaring van geen bedenkingen aan de raad wordt gevraagd. In deze categorie zijn de omstandigheden aangegeven waarin een verklaring van geen bedenkingen van de raad altijd is vereist.

- a. Deze bepaling heeft betrekking op projecten die zijn gelegen op het perceel waar ook een gemeentelijk of Rijksmonument is gelegen. Dergelijke projecten vergen een vergaande belangenafweging vanuit het behoud van erfgoed.
- b. Deze bepaling heeft betrekking op de noodremprocedure. Alle aanvragen om een omgevingsvergunning die voldoen aan artikel 1 van de regeling zullen daartoe via de zogenaamde “stukkenlijst” aan de raadsleden worden voorgelegd, waarna de raadsleden - buiten de periode van een reces om - 14 dagen de tijd hebben om een beroep te doen op deze uitzondering.

Artikel 4 Geen zienswijzen

De gemeenteraad neemt op een bepaald moment het besluit om een ontwerpverklaring ter inzage te leggen voor een ieder. Daarmee geeft zij aan positief te staan tegenover de betreffende ontwikkeling. Indien een ieder geen zienswijzen indienen, zijn er geen redenen om de gemeenteraad nog het definitieve besluit omtrent de verklaring van geen bedenkingen te laten nemen. Er zijn immers geen zienswijzen die de eerder ingenomen positieve beoordeling kunnen veranderen.

Staat van wijzigingen

<u>Huidige vvgb-lijst (2015)</u>	<u>Voorstel vvgb-lijst (2021)</u>
<p><u>Categorieën van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist</u></p> <p>Overeenkomstig artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht is een verklaring van geen bedenkingen niet vereist in de volgende categorieën van gevallen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een verklaring van geen bedenkingen is niet vereist, mits de aanvraag voldoet aan de volgende voorwaarden: <ol style="list-style-type: none"> a. De aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met een door de gemeenteraad vastgestelde (structuur)visie, projecten waarvoor reeds een stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, beleidsnotities, masterplan, gebiedsvisie, projectplan of daarmee te vergelijken ruimtelijke kader bestaat dat is vastgesteld door de raad en; b. De aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het provinciale beleid. 2. Een verklaring van geen bedenkingen is tevens niet vereist voor het bestaand stedelijk gebied wanneer aan één van de volgende voorwaarden is voldaan: 	<p><u>Categorieën van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist</u></p> <p>Overeenkomstig artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht is een verklaring van geen bedenkingen niet vereist in de volgende categorieën van gevallen:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Een verklaring van geen bedenkingen is niet vereist, mits de aanvraag in overeenstemming is met, reeds door de gemeenteraad vastgestelde stedenbouwkundige visie, randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, omgevingsvisie of daarmee te vergelijken ruimtelijk kader. 2. Een verklaring van geen bedenkingen is tevens niet vereist voor het bestaand stedelijk gebied wanneer aan één van de volgende voorwaarden is voldaan: <ol style="list-style-type: none"> a. realiseren van woningbouw (met inbegrip van verbouw) waarbij het aantal woningen per project met niet meer dan 10 toeneemt, met inbegrip van daarbij behorende bouwwerken en overige daartoe behorende voorzieningen, met een maximum bouwhoogte van 15 meter (en maximaal vier bouwlagen), of

<p>a. realiseren van woningbouw (met inbegrip van verbouw) in bestaand stedelijk gebied waarbij het aantal woningen per project met niet meer dan 10 toeneemt, met inbegrip van daarbij behorende bouwwerken en overige daartoe behorende voorzieningen of</p> <p>b. realiseren van (ver)bouw van maatschappelijke voorzieningen of recreatieve voorzieningen waarbij de vloeroppervlakte aan voorzieningen met niet meer dan 1500 m² toeneemt, met inbegrip van de daarbij behorende bijgebouwen en andere voorzieningen of</p> <p>c. realiseren van (ver)bouw van commerciële voorzieningen (o.m. detailhandel, kantoren, bedrijfsruimten) als gevolg waarvan de vloeroppervlakte aan voorzieningen met niet meer dan 1500 m² toeneemt, met inbegrip van daarbij behorende bijgebouwen en andere voorzieningen of</p> <p>d. het omzetten van bestaande functies naar een woonfunctie met een maximum van vijf woningen.</p> <p>3. Een verklaring van geen bedenkingen is ook niet vereist bij het weigeren van een aanvraag voor toepassing van artikel 2.12 lid 1, sub a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);</p> <p>4. Indien de ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter inzage heeft gelegen en er geen zienswijzen zijn ingediend, is een definitieve verklaring van geen bedenkingen niet vereist.</p>	<p>b. realiseren van (ver)bouw van maatschappelijke voorzieningen of recreatieve voorzieningen waarbij de vloeroppervlakte aan voorzieningen met niet meer dan 1000 m² toeneemt, met inbegrip van de daarbij behorende bijgebouwen en andere voorzieningen, of</p> <p>c. realiseren van (ver)bouw van commerciële voorzieningen (o.m. detailhandel, kantoren, bedrijfsruimten) als gevolg waarvan de vloeroppervlakte aan voorzieningen met niet meer dan 1000 m² toeneemt, met inbegrip van daarbij behorende bijgebouwen en andere voorzieningen.</p> <p>3. In afwijking van het bepaalde in artikel 1 en artikel 2 is voor de genoemde categorieën toch een verklaring van geen bedenkingen vereist als:</p> <p>a. de aanvraag betrekking heeft op een gemeentelijk of rijksmonument of is gelegen in de directe nabijheid daarvan, of</p> <p>b. indien ten minste 1/5 van de raadsleden heeft aangegeven in een dergelijk geval toch een verklaring van geen bedenkingentraject te willen doorlopen.</p> <p>4. Indien de ontwerpverklaring van geen bedenkingen ter inzage heeft gelegen en er geen zienswijzen zijn ingediend, is een definitieve verklaring van geen bedenkingen niet vereist.</p>
--	--