

Postadres Provinciehuis  
Postbus 90602  
2509 LP Den Haag  
T 070 - 441 66 11  
[www.zuid-holland.nl](http://www.zuid-holland.nl)

**Datum**  
Zie verzenddatum linksonder

**Ons kenmerk**  
PZH-2024-853932729  
DOS-2024-0002008

**Uw kenmerk**

**Bijlagen**  
0

Burgemeester en Wethouders van Zwijndrecht  
Postbus 15  
3330 AA Zwijndrecht

**Onderwerp**  
Ontheffing Zuid-Hollandse Omgevingsverordening

Geacht college,

Op 30 april 2024 ontvingen wij uw ontheffingsverzoek als bedoeld in artikel 7.82 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: de verordening) ten behoeve van: 'Tijdelijk zonnepark Kijfhoek'.

Wij hebben uw verzoek beoordeeld en besloten de gevraagde ontheffing te verlenen. Bijgaand treft u een afschrift aan van ons besluit.

Deze ontheffing kan slechts worden toegepast ten behoeve van het opvolgend ruimtelijk besluit (een omgevingsplan of omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit) waarvoor de ontheffing is aangevraagd. Wij wijzen u erop dat indien de uitgebreide procedure van toepassing is de verleende ontheffing samen met het ontwerp van het opvolgend ruimtelijk besluit ter inzage moet worden gelegd, zodat hiertegen zienswijzen en daarna eventueel beroep kan worden ingediend. Tegen de verleende ontheffing staat op grond van artikel 16.85 lid 1 Omgevingswet geen zelfstandig beroep open. Voorts merken wij op dat de ontheffing kan worden ingetrokken, indien het opvolgend ruimtelijk besluit twee jaar na verlening van de ontheffing uitblijft.

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag

Tram 9. Vanaf station  
Den Haag CS is het tien  
minuten lopen. De  
parkeerruimte voor  
auto's is beperkt.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris, plv. voorzitter,



drs. M.J.A. van Bijnen MBA

drs. J.N. Baljeu

Wij verzoeken u in uw correspondentie altijd het DOS-nummer te vermelden dat wij rechts bovenaan in deze brief hebben opgenomen.

## BESLUIT

### Onderwerp

Verzoek van de gemeente Zwijndrecht voor een ontheffing als bedoeld in artikel 7.82 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (ZHOV) ten behoeve van: 'Tijdelijk zonnepark Kijfhoek'.

### Indiening

Het college van burgemeester en wethouders van Zwijndrecht is voornemens om deze ontwikkeling op te nemen in een opvolgend ruimtelijk besluit (zijnde een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit) en uit de toegezonden informatie blijkt dat dit voornemen is afgestemd met de gemeenteraad. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling afwijkt van regels uit ZHOV is hiervoor een ontheffingsverzoek ingediend.

### Ontheffingscriteria

In artikel 2.32 Ow en artikel 7.82 ZHOV is bepaald dat wij ontheffing kunnen verlenen van de regels van de verordening, voor zover de verwezenlijking van het gemeentelijk ruimtelijk beleid onevenredig wordt belemmerd in verhouding tot de, met die regels te dienen provinciale belangen.

### Beoordeling van het verzoek

#### *Locatie*

Het plangebied ligt in de Zwijndrechtse Waard tussen het rangeerterrein Kijfhoek en de Langeweg, ten westen van de Munnikensteeg (stadsrand Zwijndrecht). Onderstaand beeldmateriaal geeft een indruk van de huidige ruimtelijke en functionele situatie. Er zijn nu akkers, enkele kassen en een boomgaard. Het plangebied ligt in het zoekgebied zon Kijfhoek van de RES1.0 Drechtsteden (vastgesteld in PS 14 juli 2021).



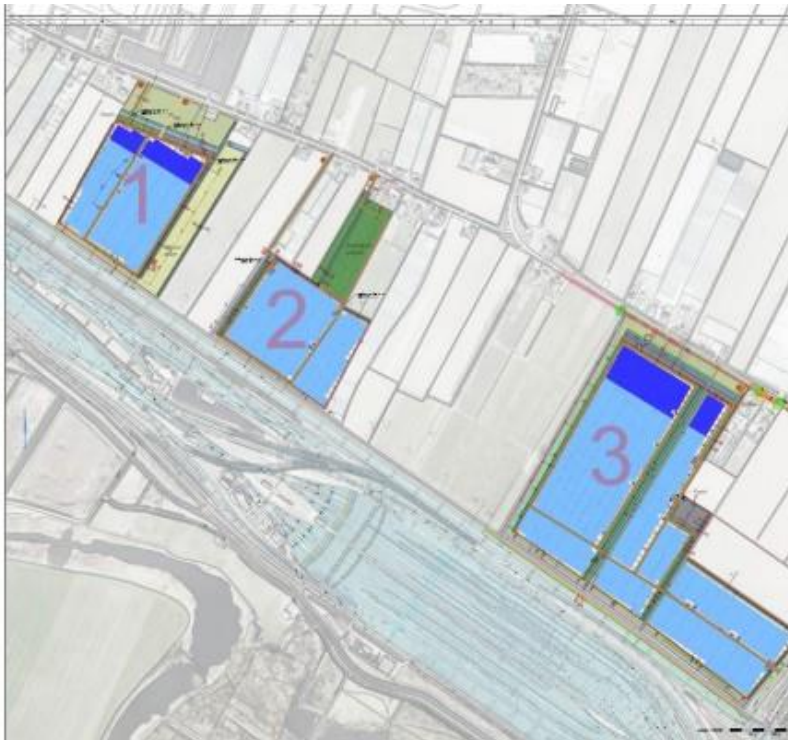
Afbeelding 1: Luchtfoto met ligging plangebied

In de Regionale Energie Strategie Drechtsteden is een uitwerkingsgebied ten behoeve van zonne-energie opgenomen. Na de uitvraag van de gemeente Zwijndrecht hebben Drechtse Energie, Novar en Eneco zich samen gemeld om het uitwerkingsgebied te ontwikkelen. Dit heeft geleid tot onderstaand plan. In afbeelding 2 is het specifieke plangebied aangegeven op de luchtfoto van de actuele situatie. Het plangebied bestaat uit drie separate gebieden.



Afbeelding 2: begrenzingen deelgebieden

In afbeelding 3 is te zien hoe de deelgebieden ingevuld zullen worden. Binnen het totale zoekgebied van 109 ha zijn drie velden met percelen zonnepanelen ontworpen, in totaal 33 ha. Rond de zonnenvelden komt een ruime groenblauwe ecologische structuur van 9 ha. Van de 42,3 ha wordt zo'n 21 ha open grond ecologisch ingericht en 20 ha bedekt met zonnepanelen. Het ontwerp voor de groenblauwe structuur is gebaseerd op de aanwezige kavel- en slotenpatroon en het polderlint Langeweg. De groenblauwe structuur bestaat uit verbrede watergangen met natuurvriendelijke oevers, struweelhagen op de kavelgrenzen, een ruime grasstrook van zo'n 50 m breed (vergelijkbaar met de maat van de erven) langs de Langeweg en een zone van 10 m breed langs het spoor (reservering voor een recreatieve route). Daarnaast is een natuurakker (voor akkervogels) en een ecologisch gebiedje opgenomen in het plan. Door een lage grondwal achter de brede grasstrook aan de Langeweg en de lagere hoogte van de eerste rijen zonnepanelen (1.80 m en daarna 2.20 m) zullen de zonnenvelden vanaf de Langeweg beperkt zichtbaar zijn.



Afbeelding 3: Inrichtingsplan

*Strijdigheid met provinciaal beleid*

Op diverse punten raakt het plan aan provinciaal beleid. De belangrijkste aspecten zijn het beleid voor zonnevelden en ruimtelijke kwaliteit. Uiteraard moet ook op andere onderwerpen voldaan worden aan het Omgevingsbeleid, maar op die punten worden geen strijdigheden verwacht.

In artikel 7.76a zonnevelden zijn de voorwaarden opgenomen waarin zon op land mogelijk is. Dit betreft locaties binnen de RES-zoekgebieden waarvoor vervolgens een uitwerking heeft plaatsgevonden die regionaal is afgestemd. Hieraan wordt voldaan. De locatie ligt in een gebied dat in de ZHOV is opgenomen als groene buffer (beschermingscategorie 2). Binnen een categorie 2-beschermingsgebied zijn alleen ontwikkelingen toegestaan die vallen onder de noemer 'inpassen' of 'aanpassen'. Een zonneveld van deze omvang, verspreid over 3 deelgebieden aan de Langeweg past niet binnen de bestaande gebiedsidentiteit van het gebied en moet daarom worden beschouwd als 'transformeren'. Dit is in strijd met artikel 7.43b lid 2. Daarnaast moet worden voldaan aan de voorwaarden voor groene buffers. Die zijn opgenomen in artikel 7.43k. Hierin is onder andere bepaald dat er geen grootschalige ontwikkelingen mogen plaatsvinden. Omdat de totale ontwikkeling (zonneveld, inpassing en landschapsmaatregelen) ruim 42 hectare bedraagt is hier sprake van een grootschalige ontwikkeling. Op deze twee punten is de ontwikkeling daarmee strijdig met provinciale instructieregels en verzoekt het college van de gemeente Zwijndrecht GS om ontheffing te verlenen van de instructieregels van de ZHOV.

*Belangenafweging*

Het verbieden van grootschalige ontwikkelingen en transformeren in de Groene Buffer heeft tot doel om deze gebieden te beschermen tegen (grootschalige) stedelijke ontwikkelingen om de schaal en karakter van deze gebieden in stand te houden, zo volgt uit de toelichting bij de Omgevingsverordening. De uitoefening van de bevoegdheid waarvoor ontheffing wordt aangevraagd, is het verlenen van een buitenplanse omgevingsvergunning voor het Zonnepark Kijfhoek. Het doel van de realisatie van het zonneveld is om uitvoering te geven aan de taak om nationale reductiedoelstellingen te behalen, die het algemeen belang dienen om klimaatverandering tegen te gaan.

De ontwikkeling Zonnepark Kijfhoek sluit aan bij de kwaliteiten die horen bij de Groene Buffer. Dat sprake is van een grootschalige ontwikkeling en transformeren staat hier niet aan in de weg. Het gebied heeft in de bestaande situatie beperkt de kwaliteiten die horen bij het karakter van een Groene Buffer, vanwege het intensieve agrarische gebruik en gebrek aan natuur- en recreatiewaarden. Door de realisatie van brede natuurzones, groenblauwe structuren en de aanzet van het kavelpatroon voegt de ontwikkeling van Zonnepark Kijfhoek juist (contrast)kwaliteiten toe aan het gebied die passen bij een Groene Buffer. Het belang achter het verbod op transformeren en grootschalige ontwikkelingen in de Groene Buffer, namelijk de bescherming van de functie van het gebied als stedelijke tegenhanger, wordt daarom niet geschaad door de ontwikkeling van Zonnepark Kijfhoek.

Door gemeente en initiatiefnemer is bij het aangaan van de anterieure overeenkomst een omgevingsfonds ingesteld. Het omgevingsfonds is bedoeld om projecten/initiatieven te ondersteunen op gebied van energiebesparing, duurzame energie of verbetering van de leefbaarheid. De aanvraag moet het individuele belang ontstijgen. Het omgevingsfonds biedt daarmee ook ruimte voor initiatieven van bijvoorbeeld natuurverenigingen of andere organisaties om de recreatieve, landschappelijke of natuurwaarde van de Groene Buffer te verbeteren. Hierdoor ontstaat er ruimte om het omgevingsfonds in te zetten voor toevoegingen binnen de Groene Buffer conform het PARK-advies 'Advies over zonnenvelden Kijfhoek' (31 oktober 2023) en de H+N+S-studie naar de inrichting van het gebied Kijfhoek.

PS heeft de RES Drechtsteden vastgesteld, waarin dit gebied is aangemerkt als zoekgebied. PS heeft daarmee voorgesorteerd op de mogelijke realisatie van een zonneveld ten behoeve van de realisatie van voldoende bronnen voor duurzame energie. Door het verlenen van de buitenplanse omgevingsvergunning wordt invulling gegeven aan de taak van nationale reductiedoelstellingen om globale klimaatverandering tegen te gaan. Hier zijn nationale en internationale belangen bij betrokken. Strikte toepassing van de artikelen 7.43b lid 2 en 7.43k Omgevingsverordening zouden deze taak onevenredig belemmeren, waardoor voldoende grond bestaat om ontheffing te verlenen voor deze artikelen op basis van art. 7.82 Omgevingsverordening in samenhang met art. 2.32, lid 5 Omgevingswet.

### Conclusie

Op grond van het voorgaande hebben wij vastgesteld dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de criteria van de ZHOV en voor verlening van een ontheffing in aanmerking komt.

### Beslissing

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Gelet op het bepaalde in artikel 7.82 van de verordening;

### BESLUITEN:

1. De gevraagde ontheffing ten behoeve van Tijdelijk zonnepark Kijfhoek, te verlenen;
2. Dit besluit door middel van bijgevoegde brief aan de gemeente toe te zenden.

Den Haag,

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris, voorzitter,

drs. M.J.A. van Bijnen MBA drs. J. Smit

### Ontheffing in relatie tot het opvolgend ruimtelijk besluit

Tegen dit besluit staat op grond van artikel 16.85 lid 1 Ow thans geen beroep open. Wel kan daaromtrent in het kader van de procedure voor het opvolgend ruimtelijk besluit een zienswijze naar voren worden gebracht respectievelijk beroep worden ingesteld.

Verlening van de ontheffing sluit overigens niet uit dat de provincie te zijner tijd een reactie zal geven op het opvolgend ruimtelijk besluit. Er kunnen in het kader van de planbeoordeling aspecten naar voren komen die daartoe aanleiding geven.