

# Jaarverslag 2017



Rekenkamercommissie Zwijndrecht



April 2018

## Voorwoord

Uit de verordening op de rekenkamercommissie vloeit de plicht voort als rekenkamercommissie verantwoording af te leggen over de verrichtingen in het afgelopen jaar. Met genoegen presenteren wij u hierbij ons jaarverslag 2017.

Als rekenkamercommissie was 2017 een goed, maar ook een verdrietig jaar. We hebben afscheid moeten nemen van Bert Exoo, een van onze zeer gewaardeerde rekenkamerleden die nog tot het laatst toe betrokken was bij de activiteiten van de rekenkamercommissie.

Namens de rekenkamercommissie.

Mevr. drs. P.E.H. Habets EMIA  
Voorzitter

April 2018

## Samenstelling

De verordening schrijft voor dat de rekenkamercommissie bestaat uit raadsleden aangevuld met twee tot vier externe van de gemeente onafhankelijke leden waarvan één het voorzitterschap vervult.

Het secretarisschap van de commissie wordt ingevuld vanuit de griffie.

De samenstelling van de rekenkamercommissie is als volgt:

| <b>Samenstelling rekenkamercommissie 1 januari 2017</b> |  |               |
|---|--|---------------|
| <i>Functie</i>  | <i>Naam</i>  | <i>Partij</i> |
| <i>Externe voorzitter</i>                               | Petra Habets   |               |
| <i>Extern lid</i>                                       | Kees-Jan Groen   |               |
| <i>Interne leden</i>                                    | Chris Moorman<br>Fred Loos<br>(plaatsvervangend lid)             | ABZ           |
|   | Reinier van Hartingsveldt  | CU-SGP        |
|   | Mirjam Slobbe-Voogt<br>Johan Limberger<br>(plaatsvervangend lid) | CDA           |
|   | Ron Bijl<br>Mark Roodbol<br>(plaatsvervangend lid)               | VVD           |
|   | Marian Pater<br>Sabine Schipper<br>(plaatsvervangend lid)        | D66           |
|   | Nihat Kahveci<br>Bert Exoo<br>(plaatsvervangend lid)             | PvdA          |
|   | John Struijs<br>Freek Hartmeijer<br>(plaatsvervangend lid)       | ZPP           |
|   | Kees de Keizer<br>Laura Kroes<br>(plaatsvervangend lid)          | GroenLinks    |
| <i>Secretariaat</i>                                     | Hanneke Kooyman  |               |

| <b>Samenstelling rekenkamercommissie 31 december 2017</b> |  |               |
|---|--|---------------|
| <i>Functie</i>  | <i>Naam</i>  | <i>Partij</i> |
| <i>Externe voorzitter</i>                                 | Petra Habets   |               |
| <i>Extern lid</i>   | Kees-Jan Groen   |               |
| <i>Interne leden</i>                                      | Chris Moorman<br>Fred Loos<br>(plaatsvervangend lid)             | ABZ           |
|   | Reinier van Hartingsveldt  | CU-SGP        |
|   | Mirjam Slobbe-Voogt<br>Johan Limberger<br>(plaatsvervangend lid) | CDA           |
|   | Ron Bijl<br>Mark Roodbol<br>(plaatsvervangend lid)               | VVD           |
|   | Marian Pater<br>Sabine Schipper<br>(plaatsvervangend lid)        | D66           |
|   | Nelleke den Boer   | PvdA          |
|   | John Struijs<br>Freek Hartmeijer<br>(plaatsvervangend lid)       | ZPP           |
|   | Kees de Keizer<br>Laura Kroes<br>(plaatsvervangend lid)          | GroenLinks    |
| <i>Secretariaat</i>                                       | Hanneke Kooyman  |               |

In verband met het overlijden van Bert Exoo is zijn plaats vrijgekomen. Nelleke den Boer burgerraadslid van de PvdA is vanaf 29 augustus 2017 in plaats van Nihat Kahveci benoemd in de rekenkamercommissie.

## Onderzoeken

### Onderzoek subsidiebeleid

#### *Onderzoek*

Eind 2016 is gestart met een onderzoek naar subsidiebeleid. Dit onderzoek is uitgevoerd door de Galangroep.

De probleemstelling luidde: Heeft de gemeentebestuur grip op de prestaties die met subsidies worden gerealiseerd.

Gevraagd was inzicht te geven in de ontwikkelingen in het Zwijndrechtse subsidiebeleid sinds 2012. Voor tien casussen is onderzocht hoe het beleid in de praktijk uitwerkt.

De rekenkamercommissie heeft het eindrapport "Quickscan naar subsidiebeleid" op 16 mei 2017 aan de raad gepresenteerd.

De kern van het rapport is dat de huidige praktijk op verschillende punten niet aansluit bij de door de raad en/of het college vastgestelde spelregels. De rekenkamercommissie adviseert uitvoeringspraktijk en spelregels weer bij elkaar te brengen. Dit kan op twee manieren: het aanpassen van de spelregels of het aanpassen van de praktijk. Welke keuze daarin wordt gemaakt is een politieke keuze, daarin kan de rekenkamercommissie niet adviseren.

Het college heeft aangegeven alle aanbevelingen over te nemen en op welke wijze dat te doen, behalve over de aanbeveling met betrekking tot de actieve informatieplicht naar de raad. Het is niet voor niets een aanbeveling, dus het zou goed zijn, aldus de rekenkamercommissie, dat de raad hierop het college bevraagt.



*Carrousel*

Op 20 juni 2017 is het rapport in de carrousel besproken. Het rapport werd als voldoende besproken beschouwd en met de volgende toezeggingen de wethouder Jolanda de Witte is er geen raadsvoorstel voorgelegd aan de raad:

- De aangepaste subsidieregels toe te sturen aan de raad
- De raad te actief te informeren als er bijzondere situaties zijn waardoor beschikkingen of afrekeningen niet tijdig beschikbaar zijn
- De raad op de hoogte te stellen van de acties die ingang gezet om uitvoeringspraktijk en spelregels weer bij elkaar te brengen. Hierbij wordt ook de subsidierapportage van de stand van zaken op dit moment meegenomen.

De raad is door middel van een memo van wethouder Jolanda de Witte geïnformeerd waarin zij uiteenzet welke maatregelen genomen worden.

**Onderzoek communicatie***Aanleiding*

In de onderzoeken van de rekenkamercommissie van de afgelopen jaren is meermalen in de aanbevelingen aan de orde geweest dat ook de informatievoorziening aan de burgers aandacht behoeft. Daarom heeft de rekenkamercommissie ervoor gekozen om in het laatste onderzoek voor de verkiezingen communicatie centraal te stellen.

De rekenkamercommissie wil weten hoe de communicatie en informatie aan inwoners met een vraag of verzoek nu is ingericht, kortom: de huidige situatie. De bevindingen vormen de basis voor een gesprek met de raad over de gewenste situatie. Het onderzoek wordt in 2018 afgerond.

**Toekomst rekenkamercommissie***Aanleiding*

Omdat de voorzitter van de rekenkamercommissie heeft besloten na 12 jaar zich niet meer beschikbaar te stellen voor een nieuwe termijn, komt het voorzitterschap in 2018 vacant en is dit aanleiding voor de rekenkamercommissie om te verkennen wat de gemeenteraad in de toekomst met de rekenkamercommissie wil. (Ook het Actieplan Lokale Rekenkamers (oud-minister Plasterk) geeft aanleiding tot het overdenken van de toekomst van de rekenkamercommissie.)

*Proces*

Op verzoek van presidium en rekenkamercommissie vindt in de winter 2017/18 een inventarisatie bij de fracties en het college plaats over de wensen en aandachtspunten. Deze inventarisatie is voorbereid door de externe leden ondersteund door de secretaris van de rekenkamercommissie, die het kader van haar griffiersopleiding tevens enkele externen gesproken heeft.

In 2018 is deze inventarisatie afgerond en heeft de rekenkamercommissie een notitie samengesteld ten behoeve van de nieuwe raad om deze te voeden in zijn besluitvorming over het vervolg.

## **De werkwijze van de rekenkamercommissie**

### *Uitvoering van rekenkameronderzoek*

Doorgaans vindt het daadwerkelijke onderzoek plaats door externe onderzoekers aan de hand van een door de rekenkamercommissie vastgestelde onderzoeksopzet. De commissie selecteert het externe bureau/de externe onderzoekers en het is aan de commissie welke aanbevelingen zij formuleert op basis van de door de bureaus gedane bevindingen.

### *Interne communicatie*

Ieder onderzoek wordt aangekondigd met een schrijven met bijvoeging van de onderzoeksopzet aan college, raad en gemeentesecretaris. Gedurende het onderzoek onderhouden de onderzoekers het contact via een door de gemeentesecretaris aangewezen contactpersoon.

Gedurende het jaar is er daarnaast in principe regulier overleg tussen de voorzitter van de commissie en de griffier, met de concerncontroller en met de gemeentesecretaris.

Daarnaast streeft de rekenkamercommissie er naar (wanneer de doorlooptijd van een onderzoek dit toelaat) gedurende het onderzoek een overleg met het college in te plannen, zodat het college aan kan geven welke zaken het de rekenkamercommissie wil meegeven. Tenslotte is de voorzitter agendalid van de auditcommissie.

### *Externe communicatie*

Het uitbrengen van het onderzoeksrapport gaat vergezeld van een persbericht. Afhankelijk van het onderwerp van onderzoek kan de rekenkamercommissie ook bij start van het onderzoek of gedurende het onderzoek een persbericht presenteren.

Voorafgaand aan de raadsbehandeling van onderzoeksrapporten wordt er een openbare informatieve rekenkamercommissievergadering belegd, waarin de inhoud van het rapport kort gepresenteerd wordt en technische vragen beantwoord worden. Als externen bij het onderzoek betrokken zijn worden zij hiervoor middels een afzonderlijke persoonlijke brief uitgenodigd.

### *Website*

De website maakt onderdeel uit van de gemeentelijke website en bevat naast technische informatie over de rekenkamer de uitgebrachte brieven en rapporten. De uitgebrachte rapporten van de rekenkamercommissie worden op de website [www.raadzwijndrecht.nl](http://www.raadzwijndrecht.nl) gepubliceerd.

Vergaderverslagen worden niet op de site geplaatst omdat de commissie in beslotenheid vergadert.

## **Vergaderingen**

### *Regulier*

De rekenkamercommissie vergadert gemiddeld één keer per maand. In totaal zijn er 11 reguliere vergaderingen geweest en één langere vergadering.

### *Bijeenkomst met het college*

De rekenkamercommissie heeft op 31 januari in het kader van de quickscan subsidiebeleid armoedebelid een BOT-overleg gevoerd daarnaast is een afzonderlijk overleg met burgemeester Dominic Schrijer en wethouder Aaike Kamsteeg gevoerd én Wethouder Aaike Kamsteeg en de plv. gemeentesecretaris.

### *Rondje langs de fractie*

De externe leden en secretaris hebben eind 2017 een rondje langs de fracties gemaakt in het kader van de toekomst van de rekenkamercommissie.

### *Regio*

Tijdens het verslag jaar zijn er geen regiobijeenkomsten geweest.



## Financiën

Voor 2017 zijn de gelden als volgt besteed:

| <b>Beschikbaar budget</b>                                   | <b>Bedrag</b> |               |
|---|---------------|---------------|
| <b>Budget 2017</b><br><i>(inclusief € 8.585 memoriaal)*</i> | €             | <b>53.606</b> |

| <b>Uitgaven 2017</b>                               |   |                |
|--|---|----------------|
| <i>Memoriaal</i>                                   | € | -/- 8.585      |
| <i>Vergoeding externe voorzitter en extern lid</i> | € | 21.870         |
| <i>Onderzoek subsidiebeleid 2e termijn</i>         | € | 8.700          |
| <i>Onderzoek communicatie</i>                      | € | 22.000         |
| <i>Diversen</i>                                    | € | 325            |
| <b>Totale uitgaven 2016</b>                        | € | <b>44.310</b>  |
| <b>SALDO*</b>                                      | € | <b>+ 9.296</b> |

\*Aan een externe is reeds in 2016 opdracht verstrekt om een onderzoek te doen. Het rapport is nog steeds in 2017 niet opgeleverd. Het resterend budget wordt gereserveerd om de rekening te kunnen voldoen.

**Bijlage 1: Vergaderingen Rekenkamercommissie 2017**

| <b>Vergaderingen Rekenkamercommissie 2017</b> |  |
|---|--|
| 10 januari                                    | Rekenkamercommissie inclusief gesprek met griffier over de toekomst van de rekenkamercommissie |
| 31 januari                                    | Benen op tafel overleg college over Quick scan subsidiebeleid                                  |
| 21 februari                                   | Rekenkamercommissie aansluitend met burgemeester Dominic Schrijer en wethouder Aaike Kamsteeg  |
| 6 maart                                       | Rekenkamercommissie  |
| 28 maart                                      | Rekenkamercommissie  |
| 8 mei   | Rekenkamercommissie  |
| 16 mei  | Presentatie Quick scan subsidiebeleid aan de raad  |
| 30 mei  | Rekenkamercommissie  |
| 30 juni                                       | Gesprek met wethouder Aaike Kamsteeg en Anita te Kampe   |
| 3 juli  | Rekenkamercommissie  |
| 29 augustus                                   | Rekenkamercommissie  |
| 12 september                                  | Rekenkamercommissie  |
| 12 september                                  | Startgesprek onderzoek communicatie  |
| 4 oktober                                     | Lange vergadering rekenkamercommissie  |
| 30 oktober                                    | Rondje fracties toekomst rekenkamercommissie: ZPP  |
| 13 november                                   | Rekenkamercommissie  |
| 13 november                                   | Rondje fracties toekomst rekenkamercommissie: Cu-SGP, ABZ, PvdA en VVD                         |
| 20 november                                   | Rondje fracties toekomst rekenkamercommissie: GroenLinks, D66 en CDA                           |
| 28 november                                   | Interview raadsleden in het kader van het onderzoek communicatie (één per partij)              |
| 19 december                                   | Rekenkamercommissie en gesprek met gemeentesecretaris  |